

ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

16.03.2026

№ 65

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2025 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 19 постановления Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а «Об установлении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области»

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2025 году (далее - Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 апреля 2026 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя комитета государственного надзора и контроля.

И.о. начальника департамента

И.В. Егоров

Приложение
к распоряжению Департамента
ветеринарии Томской области
от 26.03.2026 № 65

Доклад

о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2025 году

I. Состояние нормативно-правового регулирования в области обращения с животными

Отношения в области обращения с животными регулируются Федеральным Законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в области обращения с животными:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 15.11.2023 № 6 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 06.04.2020 № 9 «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 10.04.2020 № 11 «Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 04.10.2023 № 4 «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Томской области».

Руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (в разделе «Деятельность» Региональный государственный надзор в области обращения с животными» Перечень обязательных требований» по ссылке <https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovanii>).

II. Описание регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее – региональный государственный контроль) в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев на территории Томской области осуществляет Департамент ветеринарии Томской области (далее -Департамент).

Задачами регионального государственного контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области. Предметом и целью правового регулирования Федерального закона является защита животных, а также укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности при обращении с животными.

III. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного контроля

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а «Об установлении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области».

IV. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, в том числе с животными без владельцев.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении

деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона.

Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее – обязательные требования);

2) результаты деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении поднадзорных субъектов, осуществляющих обращение с животными, в том числе с животными без владельцев.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Департамент при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): 1) высокий риск; 2) средний риск; 3) низкий риск.

На территории Томской области по состоянию на 30 декабря 2025 года осуществляют деятельность 20 контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными без владельцев, все они отнесены к высокой категории риска.

Особенности осуществления регионального государственного контроля

В 2025 году Департаментом контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. В соответствии с Планом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными, в отношении пяти контролируемых лиц, отнесенных к высокой категории риска, проведены обязательные профилактические визиты (далее – визиты) в приютах для животных. Один обязательный профилактический визит проведен посредством

видео-конференц-связи с применением МП «Инспектор». В ходе визитов контролируемым лицам была доведена информация об обязательных требованиях, предъявляемых к их виду деятельности. Даны рекомендации по минимизации рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Выявленные в процессе проведения визитов нарушения обязательных требований были устранены четырьмя контролируемыми лицами до окончания проведения визита. Одному контролируемому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков исполнения.

По результатам рассмотрения сведений, поступивших в Департамент, о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдано пять предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

При проведении обязательных профилактических визитов в приютах для животных выявлялись следующие замечания:

- на дверях вольеров отсутствовали таблички с указанием информации о номере реестровой записи, о дате отлова;

- не ведется учетная документация поступивших животных. Отсутствуют реестр и карточки животных без владельцев. В связи с отсутствием учетной документации, не представилось возможным определить, проводятся ли в приюте мероприятия по вакцинации, дегельминтизации и стерилизации животных;

- не размещались сведения о каждом поступившем в приют животном без владельца в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основной причиной, способствующей несоблюдению обязательных требований владельцами приютов, являлось отсутствие по мнению контролируемых лиц необходимости соблюдать обязательные требования в области содержания животных без владельцев как устоявшегося стереотипа поведения, в связи с непродолжительным периодом правового регулирования в области обращения с животными и отсутствием административного наказания по итогам проведения профилактических визитов.

Рассмотрение обращений граждан, поступивших в Департамент, осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ОЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона Томской области от 11 января 2007 года № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».

За отчетный период в Департамент поступило 983 обращения, на 30% больше чем в 2024 году.

В 2 раза увеличилось количество жалоб о причинении вреда здоровью вследствие нападения животных или сообщения об угрозе жителям населенных пунктов со стороны животных. Граждане продолжают акцентировать внимание на случаях выгула собак с нарушением установленных требований.

Снизилось число обращений на тему гуманного отношения к животным и созданию приютов для безнадзорных животных.

При анализе поступивших обращений по фактам причинения вреда здоровью граждан либо имуществу вследствие нападения собак, установлено, что в большинстве случаев покусы совершены собаками, имеющими владельцев.

В рамках исполнения полномочий Департаментом принимаются исчерпывающие меры по привлечению к административной ответственности лиц, допустивших нарушения требований в области обращения с животными.

Статьей 8.52. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за

нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Статьей 5.1.1. Кодекса Томской области об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу

По результатам рассмотрения поступивших обращений к административной ответственности привлечено 218 владельцев домашних животных за несоблюдение требований к содержанию и выгулу животных на сумму 767 тысяч рублей (в 2024 году к административной ответственности привлекли всего 117 граждан).

Вынесено 252 определения об отказе в возбуждении дел об административных нарушениях по причине истечения срока давности, отсутствия сведений о владельцах животных. Основными причинами отказов в возбуждении административных дел стали: истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; отсутствие сведений о лице, совершившем правонарушение.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами животных является недостаточный уровень правосознания граждан.

С целью обеспечения единства практики применения Департаментом федеральных законов, законов Томской области и нормативных правовых актов Томской области, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, снижения количества нарушений обязательных требований, Департаментом проводится обобщение правоприменительной практики в области обращения с животными на территории Томской области. Обобщение практики размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так же на официальном сайте Департамента размещено руководство по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными.

Комитет государственного надзора и контроля Департамента осуществляет информирование контролируемых лиц об изменениях законодательства в области обращения с животными, разъяснение по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Должностные лица Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, в том числе:

1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

3) о периодичности проведения контрольных (надзорных) и обязательных профилактических мероприятий;

4) о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

5) о порядке обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента;

б) о дополнении в утвержденный перечень индикаторов риска трех дополнительных индикаторов риска нарушения обязательных требований и их параметры.

С целью профилактики правонарушений среди владельцев домашних животных Департаментом проводится профилактическая работа. Владельцам домашних животных направляются информационные письма с разъяснением требований к содержанию и выгулу животных и установленной административной ответственности. За 2025 год официально проинформировано 128 граждан.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона, требующих совершенствование законодательства по следующим вопросам.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления учета и маркирования животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

2. Требования к содержанию животных установленные статьей 9 Федерального закона не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом.

V. Основные изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными

1. В статью 20 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст.8424) внесены следующие изменения:

1) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Общественные инспекторы в области обращения с животными вправе получить соответствующее удостоверение. Выдача удостоверений осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

2) дополнить частями 10 и 11 следующего содержания:

"10. Ведение перечня общественных инспекторов в области обращения с животными осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данный перечень является общедоступным и подлежит размещению на официальном сайте указанного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

11. В перечень общественных инспекторов в области обращения с животными включаются следующие сведения:

1) номер записи; 2) фамилия, имя и отчество (при наличии) общественного инспектора в области обращения с животными; 3) дата принятия решения о внесении сведений об общественном инспекторе в области обращения с животными в указанный

перечень; 4) дата прекращения полномочий общественного инспектора в области обращения с животными; 5) номер удостоверения общественного инспектора в области обращения с животными (при наличии).".

2. Постановлением Администрации Томской области от 28.01.2026 № 20а внесены изменения в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области.

Утверждены следующие индикаторы:

1) увеличение в течение трех месяцев подряд по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года не менее чем на 20 процентов количества утилизированных или уничтоженных трупов животных без владельцев при осуществлении обращения с животными без владельцев, в том числе при осуществлении содержания животных без владельцев в приютах для животных. Источником информации об увеличении количества утилизированных или уничтоженных трупов животных без владельцев являются данные федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии и информационной системы, используемой исполнительным органом Томской области, уполномоченным в области обращения с животными;

2) поступление в исполнительный орган Томской области, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, в течение одного месяца более трех обращений, содержащих сведения о действиях контролируемого лица, которые могут привести к нарушению обязательных требований;

3) гибель в течение трех месяцев более 20 процентов животных без владельцев от общего числа животных без владельцев, содержащихся в приюте для животных по состоянию на дату начала трехмесячного срока (ведомственная информация);

4) наличие в течение двух календарных лет двух и более случаев возникновения (регистрации) заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым установлены ограничительные мероприятия (карантин) на производственном объекте, при осуществлении контролируемым лицом деятельности в области обращения с животными (ведомственная информация);

5) отсутствие в течение трех месяцев в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии сведений о поступлении на объекты контролируемого лица кормов для животных (ведомственная информация).

3. Департаментом в план законотворческой деятельности на 1 полугодие 2026 года внесено предложение о внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях в части установления права рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.1.1. Кодекса Томской области об административных правонарушениях, в том числе административными комиссиями муниципальных образований.