

ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.03.2025

№ 37

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2024 году

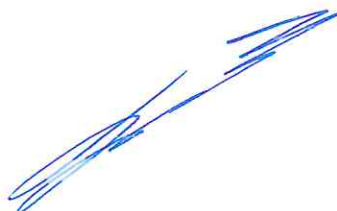
В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 19 постановления Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а «Об установлении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области»

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2024 году (далее - Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 апреля 2025 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя комитета государственного надзора и контроля.

Начальник департамента



В.В.Табакаев

Приложение  
к распоряжению Департамента  
ветеринарии Томской области  
от 19.03.2025 № 37

Доклад  
о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории  
Томской области в 2024 году

## I. Состояние нормативно-правового регулирования в области обращения с животными

Отношения в области обращения с животными регулируется Федеральным Законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в области обращения с животными:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 15.11.2023 № 6 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 06.04.2020 № 9 «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 10.04.2020 № 11 «Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 04.10.2023 № 4 «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Томской области».

Руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (в разделе «Деятельность» Региональный государственный надзор в области обращения с

животными> Перечень обязательных требований» по ссылке <https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovanii>).

## II. Описание регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее – региональный государственный контроль) в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев на территории Томской области осуществляет Департамент ветеринарии Томской области (далее -Департамент).

Задачами регионального государственного контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области. Предметом и целью правового регулирования Федерального закона является защита животных, а также укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности при обращении с животными.

## III. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного контроля

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а «Об установлении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области».

## IV. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, в том числе с животными без владельцев.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Томской области, при

содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона.

Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее – обязательные требования);

2) результаты деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении поднадзорных субъектов, осуществляющих обращение с животными, в том числе с животными без владельцев.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Департамент при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): 1) высокий риск; 2) средний риск; 3) низкий риск.

На территории Томской области по состоянию на 30 декабря 2024 года осуществляют деятельность 20 контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными без владельцев, все они отнесены к высокой категории риска.

#### Особенности осуществления регионального государственного контроля

В 2024 году организация контрольных мероприятий имела свои особенности. Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий, а

именно установлен особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В сложившейся ситуации в прошедшем году основное внимание Комитета государственного надзора и контроля Департамента было сосредоточено на проведении профилактических мероприятий, которые в себя включали информирование и консультирование контролируемых лиц, объявление предостережений о недопустимости нарушений.

За 2024 год Департаментом в области обращения с животными проведены следующие профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия:

- объявлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными;

- проведено 4 консультирования по вопросам соблюдения требований в части содержания животных без владельцев, отлова животных без владельцев и т.д.;

- проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами из них:

- ИП Можейко А.Н. – выездной внеплановый инспекционный визит. Инспекционный визит проводился в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Нарушение не устранено, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 5000 рублей;

- ООО «СОБЖ» – выездной внеплановый инспекционный визит. Инспекционный визит проводился в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Нарушение не устранено, должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 5000 рублей.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в приютах для животных выявлялись следующие нарушения:

- собаки не имели маркировку неснимаемыми и несмываемыми метками;
- на дверях вольеров отсутствовали таблички с указанием информации о номере реестровой записи, о дате отлова;

- территория приюта для животных не огорожена, что не исключало проникновение животных извне.

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий контролируемым лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области обращения с животными. Все нарушения контролируемыми лицами устранены в установленные сроки.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами приютов являлось отсутствие по мнению контролируемых лиц необходимости соблюдать обязательные требования в области содержания животных без владельцев как устоявшегося стереотипа поведения, в связи с непродолжительным периодом правового регулирования в области обращения с животными.

Рассмотрение обращений граждан, поступивших в Департамент, осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ОЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона Томской области от 11 января 2007 года № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».

За отчетный период в Департамент поступило 705 обращений, на 40 больше чем в 2023 году.

В 2 раза увеличилось количество жалоб о причинении вреда здоровью вследствие нападения животных или сообщения об угрозе жителям населенных пунктов со стороны животных. Граждане продолжают акцентировать внимание на случаях выгула собак с нарушением установленных требований.

Существенно снизилось число обращений (более чем в 3 раза в сравнении с 2023 годом) на тему гуманного отношения к животным и созданию приютов для безнадзорных животных.

При анализе поступивших обращений по фактам причинения вреда здоровью граждан либо имуществу вследствие нападения собак, установлено, что в большинстве случаев покусы совершены собаками, имеющими владельцев.

В рамках исполнения полномочий Департаментом принимаются исчерпывающие меры по привлечению к административной ответственности лиц, допустивших нарушения требований в области обращения с животными.

Статьёй 8.52. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Статьёй 5.1.1. Кодекса Томской области об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу

По итогам рассмотрения обращений Департаментом в 2024 году в отношении владельцев собак, нарушивших часть 4 статьи 13 Федерального закона (не обеспечивших при выгуле домашних животных безопасность граждан, животных, сохранность имущества физических лиц и юридических лиц, что повлекло причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу), возбуждено 69 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 8.52 КоАП РФ. По результатам рассмотрения данных дел 63 владельца животных привлечены к административной ответственности, назначены административные штрафы на общую сумму 618 тыс. рублей.

В отношении владельцев собак, нарушивших дополнительные требования (в основном за выгул собак без поводков и намордников) по части 1 статьи 5.1.1 возбуждено 55 административных дел, из них 54 владельца собак привлечены к административной ответственности в виде предупреждения и наложения административного штрафа на общую сумму 31 тыс. рублей.

За 2024 год сотрудниками Департамента вынесено 36 определений об отказе в возбуждении административных дел. Причинами отказов послужили: истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, отсутствие документов, подтверждающих причинение вреда жизни и здоровью гражданина.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами животных является недостаточный уровень правосознания граждан.

С целью обеспечения единства практики применения Департаментом федеральных законов, законов Томской области и нормативных правовых актов Томской области, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, снижения количества нарушений обязательных требований, Департаментом проводится обобщение правоприменительной практики в области обращения с животными на территории Томской области. Обобщение практики размещается на

официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так же на официальном сайте Департамента размещено руководство по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными.

Комитет государственного надзора и контроля Департамента осуществляет информирование контролируемых лиц об изменениях законодательства в области обращения с животными, разъяснение по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Должностные лица Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, в том числе:

1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

3) о периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

5) о порядке обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

С целью профилактики правонарушений среди владельцев домашних животных Департаментом проводится профилактическая работа. Владельцам домашних животных направляются информационные письма с разъяснением требований к содержанию и выгулу животных и установленной административной ответственности. За 2024 год официально проинформировано 110 граждан.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона, требующих совершенствование законодательства по следующим вопросам.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления учета и маркирования животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

2. Требования к содержанию животных установленные статьей 9 Федерального закона не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом.

## V. Основные изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными

1. В декабре 2024 года Федеральным законом от 30.11.2024 № 440-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в статью 8.52 внесены изменения. Добавлена ответственность за нарушения требований к содержанию домашних животных. Часть 1 статьи 8.52 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение общих требований к содержанию животных, а также требований к содержанию домашних животных.

2. Законом Томской области от 27 декабря 2023 № 132-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» внесены изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях Томской области (КоАП ТО). КоАП ТО дополнен статьей 5.1.1 «Нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу».

3. В 2024 году Департаментом разработан порядок регистрации домашних животных на территории Томской области. В настоящее время порядок проходит установленную процедуру согласования.