

Акт проверки ОГАУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» № 4

г. Томск

07.09.2023

Орган ведомственного контроля, осуществляющий плановую проверку: Департамент ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Департамента ветеринарии Томской области от 07.08.2023 № 95 «О проверке ОГАУ «Колпашевское межрайонное ветуправление».

Основания для проведения проверки:

- план проведения плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подведомственными Департаменту ветеринарии Томской области заказчиками на 2 полугодие 2023 года, утвержденный начальником Департамента ветеринарии Томской области 14.12.2022;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель осуществления проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки осуществления проверки: 22.08.2023 — 04.09.2023.

Срок оформления акта проверки: не позднее 14.09.2023.

Проверяемый период: с 01.01.2020 — 21.02.2022.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее — Комиссия):

Гынгазова Елена Витальевна — председатель комиссии; заместитель начальника департамента, председатель комитета правового и информационно-аналитического обеспечения;

Ильева Наталья Михайловна — заместитель председателя комитета правового и информационно-аналитического обеспечения;

Кривенко Анна Владимировна — консультант комитета правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГАУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» (в проверяемом периоде ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветуправление», далее — Учреждение), 636462, Томская обл., Колпашевский район, г. Колпашево, Обская ул., д. 45.

Начальником Учреждения в проверяемом периоде являлся:

1) в период с 01.01.2020 по 23.11.2020 Овчинникова Луиза Николаевна (распоряжение Администрации Томской области от 22.01.2018 № 34-ра «О назначении на должность начальника областного государственного бюджетного учреждения «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление»);

2) в период с 24.11.2020 по 21.02.2022 Прот Владислав Владимирович (распоряжение Администрации Томской области от 09.11.2020 № 722-ра «О назначении на должность начальника областного государственного бюджетного учреждения «Колпашевское межрайонное

ветеринарное управление»).

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 25.11.2011 № 156.

Учреждение в проверяемом периоде в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ являлось заказчиком.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В проверяемом периоде контрактным управляющим являлась:

1) в период с 01.01.2020 по 24.08.2020 Федосеева Е.Н. (Сушкова Е.Н.) (приказ Учреждения от 21.05.2018 № 9);

2) в период с 25.08.2020 по 21.02.2022 Терентьева М.А. (Смакотина М.А.) (приказ Учреждения от 25.08.2020 № 57).

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Федосеева Е.Н. (Сушкова Е.Г.) имеет высшее образование, что подтверждает диплом от 14.10.2010 № 505, выданный ФГОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет». Также Сушкова Е.Г. прошла повышение квалификации по программе «Специалист в сфере закупок», что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 18.12.2019 № 2.43/19, выданное ОГБУ «Томский региональный ресурсный центр».

Смакотина М.А. имеет высшее образование, что подтверждает диплом от 19.07.2006 № 1330, выданный ГОУ ВПО «Томский государственный университет». Также Смакотина М.А. прошла повышение квалификации по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ и услуг», что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 2019 года № ЦПКСГ-676, выданное ОГБУ «Томский региональный ресурсный центр».

2020 год

Планирование закупок

Планирование закупок осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Постановление № 1279).

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также подпункту б) пункта 12 Постановления № 1279 план-график формируется в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД).

ПФХД Учреждения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден

13.01.2020, соответственно план-график Учреждения утвержден без нарушений (17.01.2020).

На 2020 год совокупный объем закупок согласно ПФХД должен составлять 454,571 тыс. рублей. В единой информационной системе (zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещен план-график Учреждения с совокупным объемом закупок на 2020 год 454,571 тыс. рублей. Кроме первоначальной версии в единой информационной системе размещены еще 3 версии плана-графика (от 23.04.2020, 07.10.2020, 15.12.2020) с совокупным годовым объемом 454,571 тыс. рублей.

Закупки у единственного поставщика на 2020 год

Учреждением были заключены следующие договоры (контракты) на 2020 год с единственным поставщиком:

Таблица № 1

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	дата и № договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора (контракта), рублей
1	Поставка электрической энергии	от 01.01.2020 № 70030050007108	АО «Томскэнергосбыт»	66 754,61
2	Поставка бензина	от 19.10.2020 № 34560220/03472 0	ООО «РН-Карт»	99 992,50
3	Услуги водоотведения	от 09.01.2020 № 85/2	ООО «Водоканал-2»	2 550,69
4	Услуги по холодному водоснабжению	от 09.01.2020 № 85/1	ООО «Водоканал-1»	3 255,23
5	Поставка газа	от 09.01.2020 № 35т-4-0453/20	ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск»	24 881,05
6	Поставка газа	от 09.01.2020 № 35т-4-0453/20в	ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск»	99 714,10
7	Поставка канцелярских и хозяйственных товаров	от 17.12.2020 № 1712/20	ООО «Торговый Дом «Б и К»	57 575,00
8	Поставка электрической энергии	от 09.01.2020 № 70040091000351	АО «Томскэнергосбыт»	99 847,82

В нарушение распоряжения Департамента государственного заказа Томской области от 03.07.2019 № 134-р «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронной площадки» закупка № 7 таблицы № 1 проведена без использования Электронного магазина.

В нарушение требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не определена начальная (максимальная) цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (не представлены коммерческие предложения по закупке № 7 таблицы 1).

Закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами

Закупки путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок в 2020 году не проводились.

Реестр контрактов

Контракты (договоры), размещение которых в единой информационной системе в реестре контрактов предусматривается в соответствии с требованиями части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствуют.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме:

- в 2020 году не менее чем пятнадцать процентов,
- в 2021 году – не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи путем проведения закупок конкурентным способом, в которых участниками закупок являются только субъекты СМП и СОНКО.

В связи с тем, что Учреждением в 2020 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика, его обязанности осуществлять закупки у СМП и СОНКО конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не возникло, соответственно нарушений в этой части нет.

Согласно требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе. Во исполнение указанных требований отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в единой информационной системе 29.03.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год

ПФХД Учреждения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 15.01.2021, соответственно план-график Учреждения утвержден без нарушения установленных сроков (27.01.2021).

На 2021 год совокупный объем закупок согласно утвержденному ПФХД должен составлять 421,675 тыс. рублей. В ЕИС размещен план-график Учреждения с совокупным объемом закупок на 2021 год 421,675 тыс. рублей.

Кроме первоначальной версии в единой информационной системе размещена версия плана-графика от 16.08.2021 с совокупным годовым объемом закупок 734,115 тыс. рублей (ПФХД с изменениями утвержден 13.08.2021, согласно которому совокупный объем закупок должен составлять 734,115 тыс. рублей).

Закупки у единственного поставщика в 2021 году

Учреждением были заключены следующие договоры (контракты) на 2021 год с единственным поставщиком:

Таблица № 2

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	дата и № договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора (контракта), рублей
1	Поставка газа	от 01.01.2021 № 35Т-4-0453/21в	ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск»	109 782,71
2	Поставка газа	от 01.01.2021 № 35Т-4-0453/21	ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск»	25 700,26
3	Услуги холодного	от 01.07.2021 № 85	МУП «Колпашевский	3 645,60

	водоснабжения и водоотведения		водоканал»	
4	Услуги по холодному водоснабжению	от 11.01.2021 № 85/1	ООО «Водоканал-1»	1 321,43
5	Услуги по водоотведению	от 11.01.2021 № 85/2	ООО «Водоканал-2»	1 089,37
6	Поставка бензина	от 19.03.2021 № 34560221/013921	ООО «РН-Карт»	72 999,65
7	Поставка электрической энергии	от 01.01.2021 № 70030050007108	АО «Томскэнергосбыт»	74 359,38
8	Поставка электрической энергии	от 01.01.2021 № 70040091000351	АО «Томскэнергосбыт»	132 776,60
9	Ликвидация несанкционированных мест захоронения биологических отходов	от 01.10.2021 № 0110/21	ИП Сальников А.А.	308 889,00

В соответствии с распоряжением Департамента государственного заказа Томской области от 03.07.2019 № 134-р «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронной площадки» закупка № 9 таблицы № 2 проведена с использованием электронного магазина.

В нарушение требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не определена начальная (максимальная) цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (представлено только 1 коммерческое предложение по закупке № 9 таблицы № 2).

Закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами

Закупки путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок в 2021 году не проводились.

Реестр контрактов

Контракты (договоры), размещение которых в единой информационной системе в реестре контрактов предусматривается в соответствии с требованиями части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствуют.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В связи с тем, что Учреждением в 2021 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика, его обязанности осуществлять закупки у СМП и СОНКО конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не возникло, соответственно нарушений в этой части нет.

Согласно требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе. Во

исполнение указанных требований отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в единой информационной системе 24.02.2022.

При этом «совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну», «общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ», за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс.руб.):», «объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) [1] в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс.руб.)» не соответствуют совокупному годовому объёму, отраженному в плане-графике.

2022 год

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год

ПФХД Учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 12.01.2022, соответственно план-график Учреждения утвержден без нарушения установленных сроков (19.01.2022).

На 2022 год совокупный объем закупок согласно утвержденному ПФХД должен составлять 335,870 тыс. рублей.

В ЕИС размещен план-график Учреждения с совокупным объемом закупок на 2022 год 335,870 тыс. рублей.

Закупки у единственного поставщика на 2022 год

Учреждением были заключены следующие договоры (контракты) на 2022 год с единственным поставщиком:

Таблица № 3

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	дата и № договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора (контракта), рублей
1	Поставка электрической энергии	от 01.01.2022 № 70030050007108	АО «Томскэнергосбыт»	45 143,52
2	Поставка электрической энергии	от 01.01.2021 № 70040091000351	АО «Томскэнергосбыт»	76 687,13
3	Услуги холодного водоснабжения и водоотведения	от 01.01.2022 № 85	МУП «Колпашевский водоканал»	588,00
4	Поставка газа	от 15.12.2021 № 35т-4-0453/22в	ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск»	86 423,76
5	Поставка газа	от 15.12.2021 № 35т-4-0453/22	ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск»	28 058,11

Закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами

Закупки путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок в проверяемом периоде 2022 года не проводились.

Реестр контрактов

Контракты (договоры), размещение которых в единой информационной системе в реестре контрактов предусматривается в соответствии с требованиями части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствуют.

Исполнение контрактов (проверка выборочным методом)

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в частности:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, в том числе проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ, при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

1) Договор от 01.10.2021 № 0110/21 на сумму 308 889,00 рублей.

Согласно пункту 1.3. договора «срок выполнения работ: в течение 15 рабочих дней со дня заключения договора».

Согласно пункту 2.3. договора «оплата работ производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в договоре, в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания Акта выполненных работ без замечаний на основании представленного Подрядчиком счета».

Согласно пункту 5.5. договора «датой исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных пунктом 1.1. Договора считается дата подписания Заказчиком акта выполненных работ без замечаний».

В соответствии с актами приемки выполненных работ от 26.10.2021 № 1, № 2 подрядчик исполнил свои обязательства 26.10.2021 (пункт 1.3. договора исполнен).

В соответствии с платежным поручением от 09.11.2021 № 547187 оплата по договору произведена 09.11.2021 (пункт 2.3. договора исполнен).

2) Договор от 17.12.2020 № 1712/20 на сумму 57 575,00 рублей.

Согласно пункту 5.3. договора оплата за товар производится в течение 10 календарных дней со дня выставления поставщиком счета на оплату.

В соответствии с платежным поручением от 18.12.2020 № 623097 оплата произведена 18.12.2020 (счет выставлен 17.12.2020, то есть пункт 5.3. договора исполнен).

В соответствии с товарной накладной от 17.12.2020 № 27790 товар принят 17.12.2020.

Выводы:

1. В двух случаях нарушено требование части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (Учреждением не определена начальная (максимальная) цена контрактов, заключенных с

единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)).

2. В одном случае в нарушение распоряжения Департамента государственного заказа Томской области от 03.07.2019 № 134-р «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронной площадки» закупка проведена без использования Электронного магазина (неверно выбран способ определения поставщика).

3. В одном случае в ЕИС размещена недостоверная информация, содержащаяся в отчете об объемах закупок у СМП и СОНКО за 2021 год.

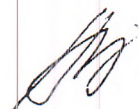
Рекомендации:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств ОГАУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» необходимо:

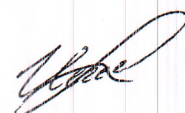
- принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных проверкой нарушений.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

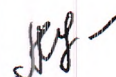
Заместитель начальника департамента, председатель комитета правового и информационно-аналитического обеспечения

 Е.В.Гынгазова

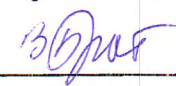
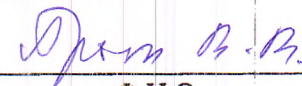
Заместитель председателя комитета правового и информационно-аналитического обеспечения

 Н.М.Ильева

Консультант комитета правового и информационно-аналитического обеспечения

 А.В.Кривенко

1 экземпляр акта о проведении проверки получил начальник ОГАУ «Колпашевское межрайонное ветуправление»

/  / 
подпись Ф.И.О.
«07» 08 2023 года