

**ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

А.А. Д.А.А.

№ 58

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2023 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 19 постановления Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а «Об установлении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области»

1. Утвердить прилагаемый Доклада о результатах правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2023 году (далее - Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 апреля 2024 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя комитета государственного надзора и контроля.

Начальник департамента

В.В. Табакаев

Приложение
к распоряжению Департамента
ветеринарии Томской области
от 27.08.2024 № 58

Доклад

о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области в 2023 году

I. Состояние нормативно-правового регулирования в области обращения с животными

Отношения в области обращения с животными регулируется Федеральным Законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в области обращения с животными:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;
- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 23.01.2020 № 2 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области» (23.11.2023 – утратил силу);
- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 15.11.2023 № 6 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области»;
- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 06.04.2020 № 9 «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области»;
- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 10.04.2020 № 11 «Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- приказ Департамента ветеринарии Томской области от 04.10.2023 № 4 установлены «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Томской области».

Руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (в разделе «Деятельность» Региональный государственный надзор в области обращения с животными» Перечень обязательных требований» по ссылке <https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovaniy>).

II. Описание регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее – региональный государственный контроль) в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев на территории Томской области осуществляет Департамент ветеринарии Томской области (далее -Департамент).

Задачами регионального государственного контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области. Предметом и целью правового регулирования Федерального закона является защита животных, а также укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности при обращении с животными.

III. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного контроля

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а «Об установлении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области».

IV. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, в том числе с животными без владельцев.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами

обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона.

Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее – обязательные требования);

2) результаты деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты). осуществляется в отношении поднадзорных субъектов, осуществляющих обращение с животными, в том числе с животными без владельцев.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Департамент при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): 1) высокий риск; 2) средний риск; 3) низкий риск.

На территории Томской области по состоянию на 30 декабря 2023 года осуществляют деятельность 18 приютов для животных, все они отнесены к высокой категории риска.

Особенности осуществления регионального государственного контроля

В 2023 году организация контрольных мероприятий имела свои особенности. Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий, а

именно установлен особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В сложившейся ситуации в прошедшем году основное внимание Комитета государственного надзора и контроля Департамента было сосредоточено на проведении профилактических мероприятий, которые в себя включали информирование и консультирование контролируемых лиц, объявление предостережений о недопустимости нарушений.

За 2023 год Департаментом в области обращения с животными проведены следующие профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия:

- объявлено 75 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными;
- проведено 27 консультирований по вопросам соблюдения требований в части содержания домашних животных, отлова животных без владельцев и т.д.;
- проведено 4 выездных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении приютов ООО «СОБЖ», ИП Можейко А.Н., ИП Можейко В.В. из них:
 - ИП Можейко В.В. – внеплановая выездная проверка по требованию прокуратуры;
 - ИП Можейко А.Н. – плановая выездная проверка, по итогам которой выдано предписание; внеплановая выездная проверка по контролю за исполнением предписания об устранении ранее выявленных нарушений. Нарушение не устранено, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 1000 рублей (мировой суд), выдано предписание;
 - ООО «СОБЖ» – плановая выездная проверка, по итогам которой выдано предписание, должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ в виде предупреждения.

При проведении проверок приютов для животных выявлялись следующие типичные нарушения:

- собаки не имели маркировку неснимаемыми и несмываемыми метками;
- на дверях вольеров отсутствовали таблички с указанием информации о номере реестровой записи, о дате отлова;
- на автотранспортном средстве, используемом для отлова /возврата животных без владельцев, отсутствовала надпись, содержащая сведения о наименовании юридического лица и его контактных данных.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами приютов являлось отсутствие по мнению контролируемых лиц необходимости соблюдать обязательные требования в области содержания животных без владельцев как устоявшегося стереотипа поведения, в связи с непродолжительным периодом правового регулирования в области обращения с животными (до июля 2023 года отсутствовала административная ответственность).

За прошедший год в Департамент поступило 665 обращений, что почти в 1,5 раза больше чем в 2022 году.

Рассмотрение обращений граждан, поступивших в Департамент, осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ОЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона Томской области от 11 января 2007 года № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».

В большинстве обращений граждане продолжают акцентировать внимание на случаях выгула собак с нарушением установленных требований.

Отмечается существенный рост обращений (более чем в 5 раз в сравнении с

предыдущим периодом) на тему гуманного отношения к животным и созданию приютов для животных без владельцев в противовес снижению почти в 2 раза количества жалоб о причинении вреда здоровью вследствие нападения животных или сообщения об угрозе жителям населенных пунктов со стороны животных.

По итогам рассмотрения обращений Департаментом подготовлено 75 мотивированных представлений, направлено 75 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом 498-ФЗ. Кроме того, проведено 27 консультирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований Федерального закона № 498 – ФЗ.

В июне 2023 года Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), введены статьи 8.52 и 8.54, которыми предусмотрена административная ответственность за:

- несоблюдение требований к содержанию животных;
- несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных;
- несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

В 2023 году в отношении владельцев собак, нарушивших часть 4 статьи 13 Федерального закона № 498 – ФЗ (не обеспечивших при выгуле домашних животных безопасность граждан, животных, сохранность имущества физических лиц и юридических лиц), что повлекло причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 8.52 КоАП РФ, из них 11 владельцев привлечены к административной ответственности, назначены административные штрафы на общую сумму 110 000 рублей.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами животных - это недостаточный уровень правосознания граждан.

С целью обеспечения единства практики применения Департаментом федеральных законов, законов Томской области и нормативных правовых актов Томской области, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, снижения количества нарушений обязательных требований, Департаментом проводится обобщение правоприменительной практики в области обращения с животными на территории Томской области. Обобщение практики размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так же на официальном сайте Департамента размещено руководство по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными.

Комитет государственного надзора и контроля Департамента осуществляет информирование контролируемых лиц об изменениях законодательства в области обращения с животными, разъяснение по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Должностные лица Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, в том числе:

- 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

3) о периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

5) о порядке обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих совершенствование законодательства по следующим вопросам.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления учета и маркирования животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

2. Требования к содержанию животных установленные статьей 9 Федерального закона № 498-ФЗ не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.

V. Основные изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными

1. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.11.2022 № 1980 «Об утверждении методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан», постановлением Администрации Томской области от 28.02.2023 № 93а установлен порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Томской области. Ответственными за создание условий для снижения риска причинения вреда жизни и здоровью граждан являются исполнительный орган Томской области, уполномоченный в области обращения с животными (Департамент) и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2. Федеральным законом № 498 – ФЗ в целях обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества и обеспечения надлежащего ухода за домашними животными органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право на установление дополнительных требований к содержанию и выгулу домашних животных. Приказом Департамента от 04.10.2023 № 4 установлены Дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Томской области.

3. В июне 2023 года Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), введены статьи 8.52 и 8.54, которыми предусмотрена ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных и несоблюдение требований к осуществлению

деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных. Часть 1 статьи 8.52 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение общих требований к содержанию животных, однако требования к содержанию животных установленные статьей 9 Федерального закона №498-ФЗ не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

4. Законом Томской области от 27 декабря 2023 № 132-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» внесены изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях Томской области (КоАП ТО). КоАП ТО дополнен статьей 5.1.1 «Нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу».