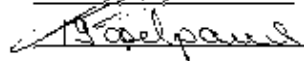


УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента
ветеринарии Томской области

В.В. Табакаев

 2024 года

**Обобщение правоприменительной практики при осуществлении
государственного регионального контроля (надзора) в области обращения с
животными на территории Томской области за 2023 год**

Настоящий обзор правоприменительной практики Департамента ветеринарии Томской области (далее - Департамент) в области обращения с животными подготовлен во исполнении статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единства практики применения Департаментом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Томской области и нормативных правовых актов Томской области, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

**Правоприменительная практика организации и проведения регионального
контроля (надзора) в области обращения с животными на территории
Томской области**

Отношения в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), до 21.11.2023 приказом Департамента от 23.01.2020 № 2 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области», с 21.11.2023 приказом Департамента от 15.11.2023 № 6 «Об установлении порядка осуществления

деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области», приказом Департамента от 06.04.2020 № 9 «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области».

В соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а, региональный государственный надзор (контроль) в области обращения с животными (далее - региональный государственный надзор (контроль) осуществляется Департаментом.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора (контроля), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе «Деятельность > Региональный государственный надзор в области обращения с животными > Перечень обязательных требований» по ссылке <https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovanii>).

Объектами регионального государственного надзора (контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее – обязательные требования);

2) результаты деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Осуществление регионального государственного надзора (контроля) в 2023 году

В 2023 году организация контрольных мероприятий имела свои особенности. Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий, а именно установлен особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В сложившейся ситуации в прошедшем году основное внимание Комитета государственного надзора и контроля Департамента было сосредоточено на проведении профилактических мероприятий, которые в себя включали информирование и консультирование контролируемых лиц, объявление предостережений о недопустимости нарушений.

За 2023 год Департаментом в области обращения с животными проведены следующие профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия:

- объявлено 75 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными;

- проведено 27 консультирований по вопросам соблюдения требований в части содержания домашних животных, отлова животных без владельцев и т.д.;

- проведено 4 выездных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении приютов ООО «СОБЖ», ИП Можейко А.Н., ИП Можейко В.В. из них:

- ИП Можейко В.В. – внеплановая выездная проверка по требованию прокуратуры;

- ИП Можейко А.Н. – плановая выездная проверка, по итогам которой выдано предписание; внеплановая выездная проверка по контролю за исполнением предписания об устранении ранее выявленных нарушений. Нарушение не устранено, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 1000 рублей (мировой суд), выдано предписание;

- ООО «СОБЖ» – плановая выездная проверка, по итогам которой выдано предписание, должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ в виде предупреждения.

При проведении проверок приютов для животных выявлялись следующие

типичные нарушения:

- собаки не имели маркировку неснимаемыми и несмываемыми метками;
- на дверях вольеров отсутствовали таблички с указанием информации о номере реестровой записи, о дате отлова;
- на автотранспортном средстве, используемом для отлова /возврата животных без владельцев, отсутствовала надпись, содержащая сведения о наименовании юридического лица и его контактных данных.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами приютов являлось отсутствие необходимости соблюдать обязательные требования в области содержания животных без владельцев как устоявшегося стереотипа поведения, в связи с непродолжительным периодом правового регулирования в области обращения с животными (до июля 2023 года отсутствовала административная ответственность).

Рассмотрение обращений граждан

Рассмотрение обращений граждан, поступивших в Департамент, осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ОЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона Томской области от 11 января 2007 года № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».

За прошедший год в Департамент поступило 665 обращений, что почти в 1,5 раза больше чем в 2022 году. Отмечается существенный рост обращений граждан за последние пять лет. Если в 2019 году в Департамент поступило 153 жалобы, то 2023 году — более чем в 4 раза.

Граждане преимущественно обращались с жалобами через сайт Департамента (36) или единый портал Администрации Томской области (210), посредством электронной почты (31), 13 заявлений были доставлены лично. Почти половина поступивших заявлений (370) перенаправлены из других ведомств или структурных подразделений областной администрации.

В большинстве обращений граждане продолжают акцентировать внимание на случаях ненадлежащего содержания домашних, в частности на выгуле собак.

Отмечается существенный рост обращений (более чем в 5 раз в сравнении с предыдущим периодом) на тему гуманного отношения к животным и созданию приютов для животных без владельцев в противовес снижению почти в 2 раза количества жалоб о причинении вреда здоровью вследствие нападения животных или сообщения об угрозе жителям населенных пунктов со стороны животных.

Другая категория обращений - это обращения граждан о нахождении на улицах города Томска животных без владельцев. Данные обращения направлены в соответствующие муниципальные образования.

По итогам рассмотрения обращений Департаментом подготовлено 75

мотивированных представлений, направлено 75 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом 498-ФЗ. Кроме того, проведено 27 консультирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований Федерального закона № 498 – ФЗ.

В июне 2023 года Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), введены статьи 8.52 и 8.54, которыми предусмотрена административная ответственность за

- несоблюдение требований к содержанию животных;
- несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных;
- несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

В 2023 году в отношении владельцев собак, нарушивших часть 4 статьи 13 Федерального закона № 498 – ФЗ, а именно не обеспечивших при выгуле домашних животных безопасность граждан, животных, сохранность имущества физических лиц и юридических лиц, возбуждено 14 административных дел по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ, из них 11 владельцев привлечены к административной ответственности, назначены административные штрафы на общую сумму 110 000 рублей.

Основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований владельцами животных - это недостаточный уровень правосознания граждан.

В целях обобщения практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Департамента размещено руководство по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными.

Основные изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными

1. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.11.2022 № 1980 «Об утверждении методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан», постановлением Администрации Томской области от 28.02.2023 № 93а установлен порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Томской области. Ответственными за создание условий для снижения риска причинения вреда жизни и здоровью граждан являются исполнительный орган Томской области, уполномоченный в области обращения с животными (Департамент) и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2. Федеральным законом № 498 – ФЗ в целях обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества и обеспечения надлежащего ухода за домашними животными органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право на установление дополнительных

требований к содержанию и выгулу домашних животных. Приказом Департамента от 04.10.2023 № 4 установлены Дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Томской области.

3. В июне 2023 года Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), введены статьи 8.52 и 8.54, которыми предусмотрена ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных и несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных. Часть 1 статьи 8.52 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение общих требований к содержанию животных, однако требования к содержанию животных установленные статьей 9 Федерального закона №498 не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

4. Законом Томской области от 27 декабря 2023 № 132-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» внесены изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях Томской области (КоАП ТО). КоАП ТО дополнен статьей 5.1.1 «Нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу».