

**ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

11.12.2023

№136

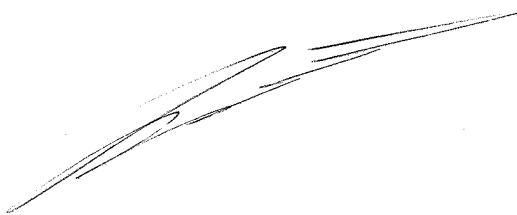
Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области, на 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области, на 2024 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя комитета государственного надзора и контроля.

Начальник департамента



В.В. Табакаев

Приложение  
к распоряжению  
Департамента ветеринарии  
Томской области  
от 11.12.2023 № 136

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области, на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области, на 2024 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Томской области, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента ветеринарии Томской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Томской области, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а, предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – региональный государственный контроль) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона N 498-ФЗ.

Региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Региональный государственный контроль осуществляется Департаментом ветеринарии Томской области (далее - Департамент).

Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Департамент при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

Объекты контроля (надзора) относятся к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска:

а) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении с животными без владельцев, включая:

отлов животных без владельцев;

транспортировка животных без владельцев и их передача в приют для животных;

содержание животных без владельцев в приюте для животных, в том числе стерилизация, вакцинация, маркирование животных;

возврат животных без владельцев на прежние места их обитания;

б) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которые используются при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении с животными без владельцев и к которым предъявляются обязательные требования;

2) к категории среднего риска:

а) деятельность по содержанию, использованию животных, иному обращению с животными, за исключением деятельности по содержанию, использованию животных, отнесенной к объектам федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

б) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которые используются при осуществлении деятельности по содержанию, использованию животных, иному обращению с животными, за исключением зданий, помещений, сооружений, территории, оборудования, устройств, предметов, материалов, транспортных средств и других объектов, отнесенных к объектам федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

3) к категории низкого риска – деятельность физических лиц по содержанию домашних животных, которые находятся на их содержании, под их временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы.

С целью выполнения программных мероприятий в 2023 году Департаментом проведены следующие мероприятия.

На официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (в разделе «Деятельность > Региональный государственный надзор в области обращения с животными > Перечень обязательных требований» по ссылке <https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovanii>).

Комитет государственного надзора и контроля осуществляет информирование контролируемых лиц об изменениях законодательства в области

обращения с животными, с разъяснениями по соблюдению обязательных требований, предусмотренных нормативными правовыми актами.

На сайте размещено руководство по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными.

Должностные лица Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, в том числе:

1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

3) о периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

5) о порядке обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

По результатам рассмотрения сведений, поступивших в Департамент, о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований за 9 месяцев 2023 год контролируемым лицам выдано 74 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

С целью формирования ответственного обращения с животными Департаментом постоянно ведется соответствующая просветительская работа, а именно: на официальном сайте органа в разделе «Ответственное обращение с животными» (<https://gosvet.tomsk.gov.ru/otvetstvennoe-obraschenie-s-zhivotnymi>) размещена информация для поиска животных в приютах, нормативные правовые и иные акты в области обращения с животными, памятка по принятию мер по предотвращению появления нежелательного потомства.

Главной проблемой, на решение которой направлена настоящая Программа, является низкий уровень знаний обязательных требований в области обращения с животными. В связи с неисполнением обязательных требований контролируемыми лицами существуют риски причинения вреда (ущерба) человеку и животным.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение необходимости выполнения обязательных требований и формирования в обществе ответственного отношения с животными.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в части соблюдения требований при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона №498-ФЗ (далее – обязательные требования).

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области обращения с животными и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы профилактики:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;

- принятие мер по предупреждению нарушений обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий.

### Информирование

Департамент осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в

соответствии со статьей 46 Федерального закона №248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». По мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) сведения содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента 1 раз в год, в срок до 15 марта текущего года.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 15 февраля текущего года размещается на официальном сайте Департамента в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней.

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля утверждается распоряжением Департамента и размещается на сайте Департамента в срок до 1 апреля года следующего за отчетным.

#### Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований посредством внесения соответствующей записи в журнал учета предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

#### Консультирование

10. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях) содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;
- 2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;
- 3) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц Департамента;
- 4) о месте нахождения и графике работы Департамента;
- 5) о справочных телефонах структурных подразделений Департамента;
- 6) о сайте Департамента, а также электронной почты Департамента в сети «Интернет».

Публичное письменное консультирование осуществляется путем размещения информационных материалов на информационных стендах Департамента, размещения на официальном сайте Департамента письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их

представителей, подписанного руководителем Департамента.

Публичное устное консультирование осуществляется уполномоченным должностным лицом с привлечением средств массовой информации - радио, телевидения.

#### Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Срок проведения профилактического визита, в том числе обязательного профилактического визита, не может превышать одного рабочего дня.

По итогам обязательного профилактического визита должностное лицо составляет акт о проведении профилактического визита.

План профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными, на 2024 год

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственное подразделение
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Департамент в разделе «Региональный государственный надзор в области обращения с животными» перечня обязательных требований перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия и/или внесения изменений (ежемесячно)	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения	Комитет государственного надзора и контроля
2.		Подготовка и размещение руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный надзор в области обращения с животными»	Не реже 1 раз в год	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Комитет государственного надзора и контроля

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственное подразделение
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный надзор в области обращения с животными» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Комитет государственного надзора и контроля
4.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	По мере внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Комитет государственного надзора и контроля
5.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типовых нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в	на 01.04.2024	Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами	Комитет государственного надзора и контроля

№ п/ п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственное подразделение
		подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности		обязательных требований, а также рисков их несоблюдения	
6.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление контролируемым лицам предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Комитет государственного надзора и контроля
7.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований телефонно, посредством видео-конференц-связи, лиц на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), в том числе: 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях) содержащих	По мере поступления от	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Комитет государственного надзора и контроля

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственное подразделение
		<p>обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;</p> <p>2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;</p> <p>3) о периодичности проведения контрольных мероприятий; (надзорных)</p> <p>4) о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>5) о порядке обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента</p> <p>Письменное консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях) содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;</p>			

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственное подразделение
9.		<p>2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;</p> <p>3) о периодичности проведения контрольных мероприятий;</p> <p>4) о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>5) о порядке обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента</p>	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Комитет государственного надзора и контроля

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственное подразделение
11.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска	II квартал 2024 года IV квартал 2024 года	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Комитет государственного надзора и контроля

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Департамента.

Результативность реализации программы профилактики оценивается:

Доля контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований, в результате которых причинен вред (ущерба) охраняемым законом ценностям либо создана угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, от общего числа выявленных нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, в результате которых причинен вред (ущерба) охраняемым законом ценностям либо создана угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к общему числу выявленных нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Показатель не должен превышать 50 %.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.