

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
УПРАВЛЕНИЕМ ВЕТЕРИНАРИИ ТОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
(НАДЗОРА) В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ В 2011 ГОДУ  
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ**

## **Раздел 1 «Состояние нормативно-правового регулирования в области ветеринарии»**

К отраслевым нормативно-правовым актам, регулирующим деятельность уполномоченного в области ветеринарии органа исполнительной власти Томской области — Управления ветеринарии Томской области, относятся Закон РФ от 14 мая 1993 г. №4979-І «О ветеринарии», Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 и принятые в соответствие с ними федеральные и региональные нормативные правовые акты.

Анализ данных нормативных правовых актов показывает, что существующая много лет проблема — отсутствие разграничения полномочий между федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора — Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжает оставаться.

Несмотря на то, что на эту ситуацию, прямо нарушающую требования пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", обращала внимание Генеральная прокуратура (письмо от 20.10.2009 № 72/1-26-т.2-09 и.о. Генерального прокуратора Буксман А.Э. на имя первого заместителя председателя правительства РФ Зубкова), пунктом 11 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденного распоряжением правительства РФ от 9 марта 2010 года №299-р предусматривалось внести изменения в Закон РФ «О ветеринарии» с целью разграничения компетенции между федеральными и региональными контролирующими органами в сфере ветеринарии, вступивший с 1 января 2011 года Федеральный закон от 10.12.2010 года «О внесении изменений в Закон РФ «О ветеринарии» не разграничил полномочия между федеральными и региональными контролирующими органами, а только «передал» с федерального уровня на региональный полномочия по установлению и отмене ограничительных мероприятий(карантина) на территории субъекта РФ, которые органы исполнительной власти субъектов РФ и так осуществляли с момента своего создания.

Данная ситуация — отсутствия разграничения полномочий создает дублирование функции в осуществлении государственного ветеринарного надзора, вызывает сложности в работе между федеральными и региональными контролирующими органами в сфере ветеринарии и нарекания субъектов предпринимательства.

Как положительный момент расцениваем принятие Федерального закона от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Принятый с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" отраслевой нормативно-правовой базы, Закон внес изменения в нормативные правовые акты, непосредственно определяющие деятельность Управления ветеринарии Томской области в сфере государственного ветеринарного надзора.

Изменениями введен новый термин — региональный государственный ветеринарный надзор (часть 2 статьи 8 Закона РФ от 14 мая 1993 года N 4979-I «О ветеринарии», статья 13 Федерального закона от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов"). Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнены полномочием по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора (п. 49.2 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" полномочия органов государственной власти). Внесены изменения в перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать от имени органов, осуществляющих государственный ветеринарный надзор дела об административных правонарушениях (статья 23.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Управление ветеринарии Томской области в процессе осуществления деятельности сталкивается с проблемами при применении нормативных правовых актов в сфере ветеринарии, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Основная масса этих нормативных правовых актов была принята ещё в СССР и морально устарела. В связи с чем наблюдается множество противоречий как с иными отраслями права, так и внутренние коллизии в ветеринарном законодательстве.

Так, Федеральный закон от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" устанавливает, что плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей должны проводиться не чаще, чем один раз в три года. Согласно п.7.2 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469 специалисты государственной ветеринарной службы регулярно, не менее двух раз в год (весной и осенью) проверяют ветеринарно-санитарное состояние скотомогильников (биотермических ям). Но, данное положение Правил не соответствует Федеральному закону №294-ФЗ. Мы полагаем, что такие опасные объекты как скотомогильники необходимо проверять не менее двух раз в год, в связи с чем, положения Федерального закона № 294-ФЗ нуждаются в дополнении.

Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Минсельхоза от 16.11.2006 №422 устанавливают правила нахождения в обороте животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок на территории Российской Федерации, а также при ввозе и вывозе с территории Российской Федерации.

Вступившее в силу Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009, ратифицированное Федеральным законом от 19.05.2010 года №93-ФЗ, установило иные правила нахождения в обороте продукции животного происхождения. Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Минсельхоза от 16.11.2006 №422 до сих пор не приведены в соответствие с соглашением таможенного союза.

Некоторые сферы ветеринарным законодательством оказались не охвачены. Так, не установлены требования к ветеринарным клиникам, многочисленные пробелы содержит нормативная правовая база устанавливающая правила содержания животных частными лицами. Восполнить эти пробелы на региональном уровне не удастся, поскольку в соответствии с п. 5.2.9 Положения о министерстве сельского хозяйства РФ, утв. постановлением правительства РФ №450 правила в области ветеринарии принимает Министерство сельского хозяйства.

## Раздел 2 «Организация государственного контроля (надзора)»

### Сведения об организационной структуре Управления ветеринарии Томской области

|                                     |                                                                                     |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Общее количество структурных единиц | из них: количество структурных единиц, осуществляющих функции по контролю (надзору) |
| 5                                   | 1 (Комитет государственного ветеринарного надзора)                                  |

### Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций Управления ветеринарии Томской области

| Функции                                                                                                                                                                                                          | Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Основная функция - контроль за соблюдением ветеринарного законодательства; осуществление регионального государственного ветеринарного надзора                                                                 | Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-І "О ветеринарии", Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации" |
| 2. Вспомогательные (обеспечительные функции):                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2.1. Проведение исследований, направленных на установление причин, условий возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства | Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-І "О ветеринарии"<br>Постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации"                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2.2. Установление и отмена ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации    | Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-І "О ветеринарии"<br>Постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации"                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.3. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов в целях определения возможности дальнейшего использования или уничтожения таких продуктов</p>                       | <p>Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1263 "Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении"<br/>Приказ Минсельхоза РФ от 6 мая 2008 г. N 238 "Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения"</p> |
| <p>2.4.Разработка нормативных правовых актов в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных</p> | <p>Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии"</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>2.5.Мониторинг качества, безопасности пищевых продуктов</p>                                                                                                                                                                                 | <p>Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2000 г. N 883 "Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения"</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

Управление ветеринарии Томской области осуществляет взаимодействие с иными контролирующими органами в форме обмена информацией, необходимой для реализации соответствующих полномочий. Органы прокуратуры привлекали сотрудников Управления ветеринарии к проведению контрольно-надзорных мероприятий в качестве лиц, обладающих специальными познаниями в сфере ветеринарии.

### Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

#### Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

| Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.) | Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.) | Расходование бюджетных средств |                                                                               |                                                         |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|                                                     |                                                     | Всего (тыс. руб.)              | из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.) | Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) |
| 13948                                               | 13948                                               | 13948                          | 13948                                                                         | 16,6                                                    |

#### Сведения о штатной численности работников Управления, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

| Штатная численность должностей (ставок) непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (ед.) | Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек) | из них: прошедших повышение квалификации за отчетный период, (человек) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 23                                                                                                       | 23                                                                                                       | 5                                                                      |

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 36 контрольно-надзорных мероприятий.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

**Таблица 8. Информация о выполнении ежегодного плана проведения плановых проверок на 2011 год, оценки эффективности проведенных плановых и внеплановых мероприятий по надзору (контролю)  
(в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

|                                                                                                                                 | Всего<br>за отчетный период |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановой проверке (ед.)             | 404                         |
| Проведено плановых проверок:<br>в установленные сроки (ед.)                                                                     | 284                         |
| с нарушением сроков проведения (ед.)                                                                                            | 0                           |
| Количество проверок, не завершенных на дату составления отчета                                                                  | 0                           |
| Проверки не проведены (ед.)*                                                                                                    | 120                         |
| Удельный вес выполнения плана (%)                                                                                               | 70%                         |
| Количество плановых проверок, проведенных совместно другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.) | 12                          |
| Форма проведения проверок (по плану) (ед.): 00 документарная                                                                    | 0                           |
| выездная                                                                                                                        | 404                         |
| Фактически плановые проверки проведены в форме (ед.): 00 документарной                                                          | 0                           |
| выездной                                                                                                                        | 284                         |

\* Проведение проверок не состоялось по причине реорганизации и/или ликвидации субъекта предпринимательской деятельности; прекращения деятельности субъекта, подлежащего проверке; проведения плановой проверки исполнения законодательства в области ветеринарии Управлением Россельхознадзора по Томской области в течение предшествующих трёх лет.

**Таблица N 9. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принадлежащих им объектов надзора, подлежащих контролю на следующий за отчетным год**

| Количество<br>юридических лиц<br>и<br>индивидуальных<br>предпринимателе<br>й, проверки<br>которых<br>запланированы<br>на следующий<br>год - всего, ед. | из них:                                        |                                                  |                                                 | Количество объектов надзора,<br>мероприятия по контролю в<br>отношении которых<br>запланированы в рамках<br>проведения проверок<br>юридических лиц и<br>индивидуальных<br>предпринимателей на<br>следующий год - всего, ед. | из них принадлежащих:                           |                                                   |                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|                                                                                                                                                        | субъекты<br>малого<br>предпринима-<br>тельства | субъекты<br>среднего<br>предпринима-<br>тельства | бюджетные<br>учреждения<br>,<br>организаци<br>и |                                                                                                                                                                                                                             | субъектам<br>малого<br>предпринима-<br>тельства | субъектам<br>среднего<br>предпринима-<br>тельства | бюджетным<br>учреждениям,<br>организациям |
| 435                                                                                                                                                    | 421                                            | 9                                                | 2                                               | 629                                                                                                                                                                                                                         | 615                                             | 12                                                | 2                                         |

**Таблица 15. Сведения о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

| Проверки по исполнению государственных функций                              | Общее количество проведенных проверок - всего | из них документарные проверки | Плановые проверки |          |                                                       |                                                  |                                                    |                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------|-------------------|----------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------|
|                                                                             |                                               |                               | Всего             | из них:  |                                                       |                                                  |                                                    |                                  |
|                                                                             |                                               |                               |                   | выездные | с применением лабораторных исследований, обследований | в отношении субъектов малого предпринимательства | в отношении субъектов среднего предпринимательства | в отношении бюджетных учреждений |
| Всего проверок (ед.)                                                        | 585                                           | 97                            | 284               | 284      | 27                                                    | 273                                              | 11                                                 | 1                                |
| в том числе:<br>в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ | 585                                           | 97                            | 284               | 284      | 27                                                    | 273                                              | 11                                                 | 1                                |
| из них по лицензированию отдельных видов деятельности                       | X                                             | X                             | X                 | X        | X                                                     | X                                                | X                                                  | X                                |
| по аккредитации                                                             | X                                             | X                             | X                 | X        | X                                                     | X                                                | X                                                  | X                                |
| по контролю на финансовых рынках                                            | X                                             | X                             | X                 | X        | X                                                     | X                                                | X                                                  | X                                |

|                                                                                                             |   |   |   |   |   |   |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| по административному расследованию                                                                          | X | X | X | X | X | X | X | X |
| в рамках установления причинно-следственных связей формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней | 1 | 0 | X | X | X | X | X | X |

Продолжение [таблицы N 15](#)

| Проверки по исполнению государственных функций                                       | Внеплановые проверки |          |                                                  |                                                    |                                  |                                                                       |                                                                                                                        |                         |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                      | Всего                | из них:  |                                                  |                                                    |                                  |                                                                       |                                                                                                                        |                         |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                      |                      | выездные | в отношении субъектов малого предпринимательства | в отношении субъектов среднего предпринимательства | в отношении бюджетных учреждений | по контролю исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений | в том числе по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в отчетном году | по жалобам потребителей | на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации |
| Всего проверок (ед.)                                                                 | 301                  | 204      | 286                                              | 13                                                 | 1                                | 154                                                                   | 61                                                                                                                     | 52                      | 41                                                                                                                                                                                                                                       | 0                                                                                                                                                                                                                          | 52                                                                                                                                                                                                     |
| в том числе:<br>в рамках<br>Федерального закона<br>от 26 декабря 2008 г.<br>N 294-ФЗ | 301                  | 204      | 286                                              | 13                                                 | 1                                | 154                                                                   | 61                                                                                                                     | 52                      | 41                                                                                                                                                                                                                                       | 0                                                                                                                                                                                                                          | 52                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                             |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| из них по лицензированию отдельных видов деятельности                                                       | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| по аккредитации*                                                                                            | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| по контролю на финансовых рынках                                                                            | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| по административному расследованию                                                                          | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| в рамках установления причинно-следственных связей формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | X | X | X | 1 | 0 | 0 |

|                                               |                                                                                                    |                                                                                                   |   |   |   |   |   |                              |                                          |                                                                      |          |                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | ости государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |   |   |   |   | и | Федерального закона N 294-ФЗ | проведении внеплановой выездной проверки | Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | контроля | одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля |
| Поступило заявлений - всего                   | 6                                                                                                  | 0                                                                                                 | 7 | 7 | 6 | 1 | 0 | 0                            | 1                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |
| в том числе: от граждан                       | 1                                                                                                  | 0                                                                                                 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0                            | 0                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |
| от юридических лиц                            | 4                                                                                                  | 0                                                                                                 | 5 | 5 | 4 | 1 | 0 | 0                            | 1                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |
| от индивидуальных предпринимателей            | 0                                                                                                  | 0                                                                                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0                            | 0                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |
| информация от органов государственной власти  | 1                                                                                                  | 0                                                                                                 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0                            | 0                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |
| информация от органов местного самоуправления | 0                                                                                                  | 0                                                                                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0                            | 0                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |
| сведения из средств массовой информации       | 0                                                                                                  | 0                                                                                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0                            | 0                                        | 0                                                                    | 0        | 0                                                                                                                        |

**Таблица 17. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

|                                                                                                      | Всего за отчетный период | при плановых проверках, а также при внеплановых проверках по контролю исполнения предписаний | при внеплановых проверках |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии (ед.) | 230                      | 130                                                                                          | 100                       |
| Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам проверок (ед.)       | 190                      | 109                                                                                          | 81                        |

|                                                                                                                                                                                            |         |         |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| Количество назначенных административных наказаний по результатам проверок (ед.)                                                                                                            | 156     | 86      | 70      |
| Количество материалов, переданных в суд в целях назначения административного приостановления деятельности (ед.)                                                                            | 0       | 0       | 0       |
| Количество протоколов о применении мер обеспечения производства по делу об административном нарушении (временный запрет, изъятие, арест продукции), составленных должностными лицами (ед.) | 0       | 0       | 0       |
| Конфисковано по решению суда и уничтожено продукции опасной для жизни и здоровья человека: количество единиц товара (ед.)                                                                  | 0       | 0       | 0       |
| количество партий (ед.)                                                                                                                                                                    | 0       | 0       | 0       |
| объем (кг)                                                                                                                                                                                 | 0       | 0       | 0       |
| Количество принятых мер по приостановлению реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) (ед.)                                                                                     | 192     | 108     | 84      |
| Количество материалов, переданных в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (ед.)                                                                                          | 0       | 0       | 0       |
| Сумма назначенных административных штрафов (в рублях): на гражданина                                                                                                                       | 0       | 0       | 0       |
| на должностное лицо                                                                                                                                                                        | 211 000 | 111 000 | 100 000 |
| на индивидуального предпринимателя                                                                                                                                                         | 326 000 | 181 000 | 145 000 |
| на юридическое лицо                                                                                                                                                                        | 44 000  | 0       | 44 000  |
| Общая сумма взысканных административных штрафов (в рублях)                                                                                                                                 | 458 000 | 234 000 | 224 000 |
| Выдано предписаний (ед.)                                                                                                                                                                   | 262     | 138     | 124     |
| Выполнено предписаний, в полном объеме - всего <u>*(4)</u>                                                                                                                                 | 248     | 136     | 112     |
| в том числе: в установленные сроки                                                                                                                                                         | 235     | 136     | 99      |
| с нарушением установленных сроков                                                                                                                                                          | 13      | 0       | 13      |
| Количество случаев возбуждения дел в случае невыполнения предписания (ч. 1 ст. 19.5 КоАП) (ед.)                                                                                            | 0       | 0       | 0       |

**Таблица 18. Сведения о количестве проведенных внеплановых выездных проверок  
(в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

|                                                                                                            | Всего за отчетный период |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Всего внеплановых выездных проверок                                                                        | 204                      |
| из них внеплановых выездных проверок, согласие на проведение которых дано прокурором                       | 6                        |
| Количество извещений, направленных в прокуратуру в порядке части 12 статьи 10 Федерального закона N 294-ФЗ | 0                        |
| Количество отказов в согласовании проверок                                                                 | 1                        |
| из них обжаловано решений Управлением                                                                      | 0                        |
| из них:<br>вышестоящему прокурору                                                                          | 0                        |
| в суд                                                                                                      | 0                        |
| Рассмотрено обжалованных решений - всего                                                                   | 0                        |
| из них:<br>прокурором                                                                                      | 0                        |
| судом                                                                                                      | 0                        |
| Из рассмотренных обжалованных решений удовлетворено - всего                                                | 0                        |
| из них:<br>прокурором                                                                                      | 0                        |
| судом                                                                                                      | 0                        |
| Прекращено судом - всего                                                                                   | 0                        |
| в том числе:<br>в связи с отказом от иска                                                                  | 0                        |
| в связи с признанием иска                                                                                  | 0                        |

**Таблица 19. Результаты проверок  
(в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

|                                                                                            | Всего за отчетный период |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Всего проведено проверок (плановых, внеплановых)                                           | 585                      |
| из них: внеплановых проверок - всего                                                       | 301                      |
| в том числе согласованных с прокурором                                                     | 6                        |
| Выдано предписаний - всего                                                                 | 262                      |
| из них по внеплановым проверкам                                                            | 124                      |
| в том числе согласованных с прокурором                                                     | 5                        |
| Привлечено лиц к административной ответственности                                          | 156                      |
| из них при внеплановых проверках                                                           | 70                       |
| в том числе согласованных с прокурором                                                     | 5                        |
| Количество проверок, по результатам которых не выявлены нарушения - всего                  | 323                      |
| из них при внеплановых проверках                                                           | 177                      |
| в том числе согласованных с прокурором                                                     | 1                        |
| Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения, но не приняты меры - всего | 0                        |
| из них при внеплановых проверках                                                           | 0                        |
| в том числе согласованных с прокурором                                                     | 0                        |

## Раздел 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

### Показатели эффективности государственного ветеринарного надзора

| Показатели эффективности                                                                                                                              | Единицы измерения | Значения показателей в 2011 году |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------|
| Охват плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих плановому контролю в отчетном году                           | %                 | 70                               |
| Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок                                           | %                 | 55                               |
| Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры                                                                             | %                 | 0                                |
| Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок                                             | %                 | 45                               |
| Удельный вес примененных мер административного наказания к количеству проверок                                                                        | %                 | 27                               |
| Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона N 294-ФЗ                              | %                 | 0                                |
| Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения | %                 | 86                               |
| Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности                                                                                    | %                 | 0                                |

В следующем году планируется оценивать эффективность государственного ветеринарного надзора по указанным выше критериям. Предполагается увеличить процент заявлений, направленных в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения о проведении проверок.

## **Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

### **Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Одной из основных проблем для Управления ветеринарии Томской области при осуществлении государственного ветеринарного надзора продолжает оставаться дублирование контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Полагаем, что необходимость внесения изменений в Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии", которые разграничат сферы компетенции между федеральной и региональной ветеринарными службами давно назрела. Систему органов Государственной ветеринарной службы Российской Федерации необходимо привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и устранить дублирование в осуществлении функций по государственному ветеринарному надзору.

Практическая деятельность Управления ветеринарии показывает, что в отношении таких поднадзорных ветеринарной службе объектов как скотомогильники и иные объекты утилизации биологических отходов существует реальная необходимость в более частом чем один раз в 3 года проведении проверок.

Для надлежащей реализации возложенных на Государственную ветеринарную службу функций в сфере государственного ветеринарного надзора, устранения существующих противоречий в нормативных правовых актах необходимо: дополнить часть 9 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" положением, предусматривающим, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере утилизации биологических отходов плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года.

Соответственно внести изменения в Перечень видов деятельности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. N 944 установив, что в отношении субъектов, осуществляющих утилизацию биологических отходов, проверки проводятся два раза в год (весной и осенью).

Одна из проблем, с которой сталкиваются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль при реализации Федерального закона №294-ФЗ — это существенное снижение оперативности при проведении внеплановых мероприятий по контролю из-за необходимости согласовывать проверки с органами прокуратуры.

Полагаем, что необходимо дополнить пункт 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ подпунктом «г», предусматривающим в качестве основания для проведения внеплановой проверки поступление в органы государственного контроля (надзора) информации о следующих фактах: о нахождении в обороте небезопасной продукции.