

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
УПРАВЛЕНИЕМ ВЕТЕРИНАРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ
ВЕТЕРИНАРИИ В 2012 ГОДУ
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ**

Раздел 1 «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии»

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона РФ «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Большинство нормативных правовых актов в сфере ветеринарии были введены в действие до принятия Конституции Российской Федерации, являются устаревшими и в настоящее время не могут применяться в полном объеме на территории Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации» не соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О ветеринарии», Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а так же иным нормативным правовым актам. Указанная в постановлении система органов государственной ветеринарной службы ликвидирована, а перечисленные органы государственного ветеринарного надзора и большинство должностных лиц, надзор не осуществляют. Так же не осуществляется ветеринарный надзор при проектировании, строительстве и реконструкции животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, при организации крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» не может применяться в полном объеме, так как перечень болезней, при которых допускается отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства, утвержденный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, отменен приказом Минсельхоза России от 19.12.2011 № 476. Новый перечень до настоящего времени не утвержден. Отсутствие перечня может создать сложности при проведении мероприятий по ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Положение о Подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14 октября 1994 года № 13-7-

2/173 противоречит требованиям Закона Российской Федерации «О ветеринарии», Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также иным нормативным правовым актам. На животноводческих предприятиях не может быть создано постоянно действующее подразделение государственного ветеринарного надзора, так как режим постоянного государственного контроля может быть введен только в отношении отдельных объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений (ст. 13.1 Федерального закона №294-ФЗ), к которым животноводческие предприятия не относятся. Кроме того, органы, осуществляющие надзор (контроль), не могут содержаться за счет средств, получаемых за платные ветеринарные услуги (на основе договора об оказании ветеринарных услуг).

Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Минсельхоза России от 16.11.2006, противоречат Решению Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе». В соответствии с п.п. 2.4. Правил при перевозке грузов между субъектами Российской Федерации в графе «Особые отметки» ветеринарного свидетельства указывают номер и дату разрешения руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, а также номер ветеринарного сопроводительного документа, в сопровождении которого груз поступил на хранение. В то же время, согласно абзацу 2, п.п. 4.4. раздела IV Решения Комиссии таможенного союза при перемещении (перевозке) подконтрольных товаров в пределах таможенной территории таможенного союза разрешения уполномоченных органов не требуется. В соответствии с п.п. 3.4. п. 3 Правил копии ветеринарных сопроводительных документов считаются недействительными, в то же время, в соответствии с требованиями п.п. 4.6. раздела IV решения Комиссии таможенного союза, в случае дробления партии подконтрольного товара, произведённого на таможенной территории таможенного союза, при прибытии в место назначения на более мелкие партии, уполномоченным органом Стороны для новых получателей оформляются копии ветеринарных сертификатов, выданных уполномоченным органом в месте погрузки, в которые (на обороте листа) вносятся следующие данные: соответствие подконтрольного товара и нового транспортного средства ветеринарно-санитарным требованиям, номер транспортного средства, количество перегруженных в него подконтрольных товаров, наименование и местонахождение получателя груза, дата перегрузки. Эти сведения заверяются печатью и подписью должностного лица уполномоченного органа. Такие противоречия не способствуют ясному пониманию своих функций

должностными лицами, оформляющими ветеринарные сопроводительные документы, и вводят в заблуждение хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке грузов, поднадзорных ветеринарной службе.

Кроме того, в настоящее время не внесены изменения в инструкции и методические указания по профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями животных, касающиеся процедуры наложения и снятия ограничительных мероприятий (карантина), в соответствии с новой редакцией Закона Российской Федерации «О ветеринарии». Так же все они ориентированы на недействующую систему ветеринарной службы.

Следует обратить внимание, что инкорпорированный акт - «Ветеринарное законодательство» состоит из пяти томов, объемом более 600 страниц в каждом, и включает в себя документы разного уровня, начиная с вопросов по организации ветеринарного дела и заканчивая социально-правовыми вопросами и охраной труда в ветеринарии. Большинство документов было подготовлено и введено в оборот ещё в СССР и утратило связь с действующими государственно-правовыми и административно-хозяйственными структурами. Почти все они были предназначены для использования в СССР и не учитывают реалий времени, новых экономических условий, противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Например, до настоящего времени применяются такие нормативные акты как Ветеринарно-санитарные правила внутрихозяйственного убоя скота на мясо, утвержденные Минсельхозом СССР, согласованные с Минздравом СССР и правлением Центросоюза 16 августа 1971 г. В Правила не вносились изменения, они изданы в соответствии с отмененными нормативными правовыми актами и в настоящее время не актуальны. Несмотря на это, данный документ считается действующим и неисполнение его требований влечет наступление правовых последствия (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда №08АП-6690/12 от 21.09.2012). Аналогичная ситуация с Инструкцией по ветеринарному учету и ветеринарной отчетности, утв. Минсельхозом СССР 03.09.1975. Она не соответствует требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам.

Нормативный правовой акт - это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. В свою очередь, под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение". Нормативные правовые акты подлежат государственной регистрации (пункты 2, 12 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв.

Приказом Минюста РФ от 4 мая 2007 г. N 88). Государственную регистрацию инструкция не проходила. Согласно части 3 статьи 15 Конституции любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Данная инструкция не была официально опубликована. Правоприменительное решение, не может основываться на неопубликованном нормативном правовом акте, что вытекает из ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации.

В судебной практике встречаются случаи, когда обжалуемый нормативный акт либо не прошел регистрацию в органах юстиции, либо не доведен в установленном порядке до всеобщего сведения. Верховным Судом РФ высказано мнение о том, что в этих случаях суду достаточно установить факт нарушения порядка регистрации и опубликования нормативного акта без проверки по существу доводов о незаконности содержания обжалуемого нормативного акта (п.6 Обзор судебной практики Верховного суда РФ от 15 июля 1998 г. "Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам").

Помимо этого, данная инструкция адресована тем органам, организациям которые уже упразднены и фактически во многом неисполнима. Со времен утверждения данной инструкции неоднократно менялась система ветеринарной службы. Тем не менее инструкция применяется, в том числе и судами - Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 17.10.2012 N 05АП-7483/2012 по делу N А24-2818/2012; Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 30.05.2012 по делу N А33-1916/2012; Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.06.2009 по делу N А26-2888/2009.

Как пример иного рода можно привести несоответствие Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и приказа Минсельхозпрода РФ от 11.05.1999 № 359 «Об утверждении Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота». В соответствии с п.п. 4.4. п 4 Приказа молоко от инфицированных и остальных коров оздоравливаемого стада (фермы, индивидуального подсобного хозяйства, фермерского хозяйства) сдают на молокоперерабатывающий завод или используют внутри хозяйства после пастеризации в обычном технологическом режиме. После обеззараживания молоко используется без ограничений. В то же время в соответствии с требованиями п.1, п. 2 ст. 5 Технического регламента на молоко и молочную продукцию условия получения от сельскохозяйственных животных молока, перевозки, реализации и утилизации сырого молока, сырого обезжиренного молока и сырых сливок, молочных продуктов непромышленного производства должны соответствовать требованиям законодательства Российской

Федерации о ветеринарии. Сырое молоко должно быть получено от здоровых сельскохозяйственных животных на территории, благополучной в отношении инфекционных и других общих для человека и животных заболеваний. Таким образом, следуя требованиям Технического регламента, необходимо менять систему мероприятий по борьбе с лейкозом, вносить изменения в Правила по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота.

Приведенный анализ отдельных нормативных актов в сфере ветеринарии показывает, что «система ветеринарного законодательства» не отвечает критериям системности. Содержание Закона «О ветеринарии» должно образовывать первичные нормы, получающие дальнейшую конкретизацию и развитие в подзаконных актах. Но несмотря на это, подзаконные нормативные правовые акты часто не соответствуют положениям Закона «О ветеринарии», иным федеральным законам, таким как как Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию». Нормативные правовые акты, содержащие нормы ветеринарного законодательства, не увязаны между собой, что не позволяет им выполнять регулирующую функцию. Для определения целей и реализации задач ветеринарии, обеспечивающих достижение поставленных целей, необходимо переработать и пересмотреть систему нормативных правовых актов в сфере ветеринарии и привести их в соответствие с требованиями законодательства.

Раздел 2 «Организация государственного контроля (надзора)»

Сведения об организационной структуре Управления ветеринарии Томской области

Общее количество структурных единиц	из них: количество структурных единиц, осуществляющих функции по контролю (надзору)
5	1 (Комитет государственного ветеринарного надзора)

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций Управления ветеринарии Томской области

Функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций
1. Основная функция - контроль за соблюдением ветеринарного законодательства; осуществление регионального государственного ветеринарного надзора	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии", Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации"
2. Вспомогательные (обеспечительные функции):	
2.1. Проведение расследований, направленных на установление причин, условий возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии" Постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации"
2.2. Установление и отмена ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии" Постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации"

2.3. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов в целях определения возможности дальнейшего использования или уничтожения таких продуктов	Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1263 "Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении" Приказ Минсельхоза РФ от 6 мая 2008 г. N 238 "Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения"
2.4.Разработка нормативных правовых актов в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии"
2.5.Мониторинг качества, безопасности пищевых продуктов	Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2000 г. N 883 "Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения"

Управление ветеринарии Томской области осуществляет взаимодействие с иными контролирующими органами в форме обмена информацией, необходимой для реализации соответствующих полномочий.

Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств		
		Всего (тыс. руб.)	из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)	Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.)
14178	14178	14178	14178	22,4

Сведения о штатной численности работников Управления, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

Штатная численность должностей (ставок) непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (ед.)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек)	из них: прошедших повышение квалификации за отчетный период, (человек)
23	23	11

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 36 контрольно-надзорных мероприятий.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

**Таблица 8. Информация о выполнении ежегодного плана проведения плановых проверок на 2012 год, оценки эффективности проведенных плановых и внеплановых мероприятий по надзору (контролю)
(в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

	Всего за отчетный период
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановой проверке (ед.)	472
Проведено плановых проверок: в установленные сроки (ед.)	348
с нарушением сроков проведения (ед.)	0
Количество проверок, не завершенных на дату составления отчета	0
Проверки не проведены (ед.) <u>*</u>	124
Удельный вес выполнения плана (%)	74%
Количество плановых проверок, проведенных совместно другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	0
Форма проведения проверок (по плану) (ед.): 00 документарная	0
выездная	472
Фактически плановые проверки проведены в форме (ед.): 00 документарной	0
выездной	348

* Проведение проверок не состоялось по причине реорганизации и/или ликвидации субъекта предпринимательской деятельности; прекращения деятельности субъекта, подлежащего проверке; проведения плановой проверки исполнения законодательства в области ветеринарии Управлением Россельхознадзора по Томской области в течение предшествующих трёх лет.

Таблица N 9. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принадлежащих им объектов надзора, подлежащих контролю на следующий за отчетным год

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проверки которых запланированы на следующий год - всего, ед.	из них:			Количество объектов надзора, мероприятия по контролю в отношении которых запланированы в рамках проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год - всего, ед.	из них принадлежащих:		
	субъекты малого предпринима- тельства	субъекты среднего предпринима- тельства	бюджетные учреждения, организации		субъектам малого предпринима- тельства	субъектам среднего предпринима- тельства	бюджетным учреждениям, организациям
404	394	9	1	543	530	12	1

Таблица 15. Сведения о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Проверки по исполнению государственных функций	Общее количество проведенных проверок - всего	из них документарные проверки	Плановые проверки					
			Всего	из них:				
				выездные	с применением лабораторных исследований, обследований	в отношении субъектов малого предпринима- тельства	в отношении субъектов среднего предпринима- тельства	в отношении бюджетных учреждений
Всего проверок (ед.)	632	15	348	348	27	336	11	1
в том числе: в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ	631	15	348	348	27	336	11	1
из них по лицензированию отдельных видов деятельности	X	X	X	X	X	X	X	X
по аккредитации	X	X	X	X	X	X	X	X
по контролю на финансовых рынках	X	X	X	X	X	X	X	X
по административному расследованию	X	X	X	X	X	X	X	X
в рамках установления причинно- следственных связей формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней	1	0	X	X	X	X	X	X

Проверки по исполнению государственных функций	Внеплановые проверки										
	Всего	из них:									
		выездные	в отношении субъектов в малого предпринимательства	в отношении субъектов среднего предпринимательства	в отношении бюджетных учреждений	по контролю исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений	в том числе по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в отчетном году	по жалобам потребителей	на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации
Всего проверок (ед.)	284	269	270	13	1	202	61	17	3	1	0
в том числе: в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ	283	269	270	13	1	202	61	17	3	1	0
из них по лицензированию отдельных видов деятельности	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
по аккредитации*	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
по контролю на финансовых рынках	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
по административному расследованию	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
в рамках установления причинно-следственных связей формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней	1	1	0	1	0	X	X	X	0	0	0

Таблица 17. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

	Всего за отчетный период	при плановых проверках, а также при внеплановых проверках по контролю исполнения предписаний	при внеплановых проверках
Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии (ед.)	248	162	86
Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам проверок (ед.)	231	154	77
Количество назначенных административных наказаний по результатам проверок (ед.)	221	143	78
Количество материалов, переданных в суд в целях назначения административного приостановления деятельности (ед.)	0	0	0
Количество протоколов о применении мер обеспечения производства по делу об административном нарушении (временный запрет, изъятие, арест продукции), составленных должностными лицами (ед.)	0	0	0
Конфисковано по решению суда и уничтожено продукции опасной для жизни и здоровья человека: количество единиц товара (ед.)	0	0	0
количество партий (ед.)	0	0	0
объем (кг)	0	0	0
Количество принятых мер по приостановлению реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) (ед.)	145	95	50
Количество материалов, переданных в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (ед.)	0	0	0
Сумма назначенных административных штрафов (в рублях): на гражданина	0	0	0
на должностное лицо	305 000	177 000	128 000
на индивидуального предпринимателя	423 000	270 000	153 000
на юридическое лицо	115 000	20000	95 000
Общая сумма взысканных административных штрафов (в рублях)	449000	288000	161 000
Выдано предписаний (ед.)	263	171	92
Выполнено предписаний, в полном объеме - всего*(4)	248	136	112
в том числе: в установленные сроки	235	136	99
с нарушением установленных сроков	13	0	13
Количество случаев возбуждения дел в случае невыполнения предписания (ч. 1 ст. 19.5 КоАП) (ед.)	7	4	3

**Таблица 18. Сведения о количестве проведенных внеплановых выездных проверок
(в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

	Всего за отчетный период
Всего внеплановых выездных проверок	284
из них внеплановых выездных проверок, согласие на проведение которых дано прокурором	13
Количество извещений, направленных в прокуратуру в порядке части 12 статьи 10 Федерального закона N 294-ФЗ	0
Количество отказов в согласовании проверок	5
из них обжаловано решений Управлением	0
из них: вышестоящему прокурору	0
в суд	0
Рассмотрено обжалованных решений - всего	0
из них: прокурором	0
судом	0
Из рассмотренных обжалованных решений удовлетворено - всего	0
из них: прокурором	0
судом	0
Прекращено судом - всего	0
в том числе: в связи с отказом от иска	0
в связи с признанием иска	0

Таблица 19. Результаты проверок

(в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")

	Всего за отчетный период
Всего проведено проверок (плановых, внеплановых)	631
из них: внеплановых проверок - всего	284
в том числе согласованных с прокурором	13
Выдано предписаний - всего	260
из них по внеплановым проверкам	89
в том числе согласованных с прокурором	13
Привлечено лиц к административной ответственности	217
из них при внеплановых проверках	74
в том числе согласованных с прокурором	11
Количество проверок, по результатам которых не выявлены нарушения - всего	172
из них при внеплановых проверках	0
в том числе согласованных с прокурором	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения, но не приняты меры - всего	0
из них при внеплановых проверках	0
в том числе согласованных с прокурором	0

Раздел 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного ветеринарного надзора

Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей в 2012 году
Охват плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих плановому контролю в отчетном году	%	74
Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок	%	57
Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры	%	0
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок	%	42
Удельный вес примененных мер административного наказания к количеству проверок	%	35
Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона N 294-ФЗ	%	0
Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения	%	72
Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности	%	0

В следующем году планируется оценивать эффективность государственного ветеринарного надзора по указанным выше критериям. Предполагается увеличить процент заявлений, направленных в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения о проведении проверок.

Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств		
		Всего (тыс. руб.)	из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)	Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.)
14178	14178	14178	14178	22,4

Сведения о штатной численности работников Управления, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

Штатная численность должностей (ставок) непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (ед.)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек)	из них: прошедших повышение квалификации за отчетный период, (человек)
23	23	11

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 36 контрольно-надзорных мероприятий.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Одной из основных проблем для Управления ветеринарии Томской области при осуществлении государственного ветеринарного надзора продолжает оставаться дублирование контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Полагаем, что необходимость внесения изменений в Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии", которые разграничат сферы компетенции между федеральной и региональной ветеринарными службами давно назрела. Систему органов Государственной ветеринарной службы Российской Федерации необходимо привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и устранить дублирование в осуществлении функций по государственному ветеринарному надзору.

Практическая деятельность Управления ветеринарии показывает, что в отношении таких поднадзорных ветеринарной службе объектов как скотомогильники и иные объекты утилизации биологических отходов существует реальная необходимость в более частом чем один раз в 3 года проведении проверок.

Для надлежащей реализации возложенных на Государственную ветеринарную службу функций в сфере государственного ветеринарного надзора, устранения существующих противоречий в нормативных правовых актах необходимо: дополнить часть 9 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" положением, предусматривающим, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере утилизации биологических отходов плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года.

Соответственно внести изменения в Перечень видов деятельности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. N 944 установив, что в отношении субъектов, осуществляющих утилизацию биологических отходов, проверки проводятся два раза в год (весной и осенью).

Одна из проблем, с которой сталкиваются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль при реализации Федерального закона №294-ФЗ — это существенное снижение оперативности при проведении внеплановых мероприятий по контролю из-за необходимости согласовывать проверки с органами прокуратуры.

Полагаем, что необходимо дополнить пункт 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ подпунктом «г», предусматривающим в качестве основания для проведения внеплановой проверки поступление в органы государственного контроля (надзора) информации о следующих фактах: о нахождении в обороте небезопасной продукции.