

Акт проверки ОГАУ «Первомайское райветуправление» № 6

г. Томск

12.09.2022

Орган ведомственного контроля, осуществляющий плановую проверку:
Департамент ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Департамента ветеринарии Томской области от 23.08.2022 № 145 «О проверке ОГАУ «Первомайское райветуправление».

Основания для проведения проверки:

- план проведения плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подведомственными Департаменту ветеринарии Томской области заказчиками на 2 полугодие 2022 года, утвержденный начальником Департамента ветеринарии Томской области 20.06.2022;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель осуществления проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки осуществления проверки: 01.09.2022 — 15.09.2022.

Срок оформления акта проверки: не позднее 26.09.2022.

Проверяемый период: с 01.01.2020 — 31.12.2021.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее — Комиссия):

Гынгазова Елена Витальевна — председатель комиссии; заместитель начальника департамента, председатель комитета правового и информационно-аналитического обеспечения;

Ильева Наталья Михайловна — заместитель председателя комитета правового и информационно-аналитического обеспечения;

Кривенко Анна Владимировна — консультант комитета правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГАУ «Первомайское райветуправление» (в проверяемом периоде ОГБУ «Первомайское райветуправление», далее — Учреждение), 636930, Томская обл., Первомайский район, с. Первомайское, ул. Новая, 12.

Начальником Учреждения в проверяемом периоде являлся Терентьев Константин Николаевич (назначен на должность распоряжениями Администрации Томской области от 17.08.2016 № 590-ра «О назначении на должность начальника областного государственного бюджетного учреждения «Первомайское районное ветеринарное управление», от 27.08.2021 № 489-ра «О назначении на должность начальника

областного государственного бюджетного учреждения «Первомайское районное ветеринарное управление»).

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Первомайское районное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 21.11.2011 № 142.

Учреждение в проверяемом периоде в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ являлось заказчиком.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В проверяемом периоде контрактным управляющим являлась Дубакова Анастасия Сергеевна (приказ Учреждения от 10.05.2016 № 25).

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Дубакова А.С. прошла повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение от 04.04.2016 № 000683, выданное ООО «Контрактная система Сибирь». Также Дубакова А.С. в 2020 году прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист-эксперт в сфере закупок»» (диплом о профессиональной переподготовке от 06.05.2020 № Д2020005434, выданный негосударственным образовательным частным учреждением организации дополнительного профессионального образования «Актион-МЦФЭР»).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия).

Во исполнение указанного требования Учреждение создало комиссию по осуществлению закупок для нужд Учреждения (приказы Учреждения от 10.05.2016 № 25б, от 24.08.2016 № 32, от 30.12.2017 № 31).

В соответствии с требованиями части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в период с 01.01.2019 по 01.07.2021 число членов комиссии должно быть не меньше пяти, с 02.07.2021 – не менее трех. Данные требования исполнены.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 39 в состав Единой комиссии были включены 3 члена, имеющие документ, подтверждающий повышение квалификации в сфере закупок. (Терентьев К.Н., Лопатина В.Д., Рылова Д.М.). Удостоверение о повышении квалификации Терентьева К.Н. от 2014 года № 3514, выданное ФГБОУ ДПОС «Томский институт переподготовки и агробизнеса». Удостоверение о повышении квалификации Лопатиной В.Д. от 2017 года № 00889, выданное ООО «СОФИТ». Диплом о профессиональной переподготовке Рыловой Д.М. от 14.05.2018 № 0741/18, выданный АНО ДПО «Институт государственных и муниципальных закупок».

2020 год

Планирование закупок

Планирование закупок осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Постановление № 1279).

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также подпункту б пункта 12 Постановления № 1279 план-график формируется в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 13.01.2020, соответственно план-график Учреждения утвержден без нарушений (21.01.2020).

На 2020 год Учреждению утверждены предельные объемы бюджетных ассигнований на действующие и принимаемые расходные обязательства в размере 11 709,726 тыс. рублей. Совокупный объем закупок согласно ПФХД должен составлять 676,690 тыс. рублей. На официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения с совокупным объемом закупок на 2020 год 676,690 тыс. рублей. Кроме первоначальной версии в единой информационной системе размещены еще 2 версии плана-графика от 20.04.2020, от 09.12.2020).

Утвержденным планом-графиком предусмотрены только закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В то время как фактически был заключен контракт энергоснабжения от 09.01.2020 № 70030130001311 в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Соответственно указанная закупка должна быть отдельно отражена в плане-графике.

Закупки у единственного поставщика в 2020 году

Учреждением были заключены следующие договоры (контракты) на 2020 год с единственным поставщиком:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	дата и № договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора (контракта), рублей
1	Холодное водоснабжение	от 09.01.2020 № БВ 6/5-20	ООО «Аква-Сервис»	Сумма не указана
2	Холодное водоснабжение	от 09.01.2020 № ПВ 11-20	ООО «Аква-Сервис»	Сумма не указана

3	Услуги связи	от 09.01.2020 № 67000000945 9	ПАО «Ростелеком»	60 000,00
4	Поставка электроэнергии	от 09.01.2020 № 70030130001 311	АО «Томскэнергосбыт»	99 000,00
5	Поставка угля	от 20.02.2020 № 002/2020	ООО «Международный центр технологии и торговли»	58 296,00
6	Нефтепродукты	от 01.04.2020 № 1-А	ООО «Октан»	79 100,00
7	Поставка угля	от 15.09.2021 № 030/21	ООО «ИмпериАЛ»	85 590,00
8	Поставка угля	от 21.09.2020 № 006/2020	ООО «Международный центр технологии и торговли»	82 044,00
9	Нефтепродукты	от 01.10.2020 № 1-О	ООО «Октан»	98 280,00
10	Поставка угля	От 03.12.2020 № 021/2020	ООО «Кузбасс-Уголь»	66 025,00
ИТОГО согласно договорам (контрактам), заключенным в 2020 году				628 335,00

В соответствии с требованиями части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением определена начальная (максимальная) цена договоров, заключенных с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (имеются ценовые предложения).

Закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами

Закупки путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок в 2020 году не проводились.

Реестр контрактов

Государственный контракт энергоснабжения от 09.01.2020 № 70030130001311 заключен путем осуществления закупки у единственного поставщика – гарантирующего поставщика электрической энергии, в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 1.3 контракта).

В нарушение требований части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ указанный контракт не включен в реестр контрактов единой информационной системы (zakupki.gov.ru).

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В связи с тем, что Учреждением в 2020 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика, его обязанности осуществлять закупки у СМП и СОНКО конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не возникло, соответственно нарушений в этой части нет.

Согласно требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе. Во исполнение указанных требований отчет об объеме

закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в единой информационной системе 24.03.2022 года.

2021 год

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 12.01.2021, соответственно план-график Учреждения утвержден без нарушения установленных сроков (20.01.2021).

На 2021 год Учреждению утверждены предельные объемы бюджетных ассигнований на действующие и принимаемые расходные обязательства в размере 11 579,690 тыс. рублей. Совокупный объем закупок согласно утвержденному плану-графику должен составлять 545,420 тыс. рублей.

На официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения с совокупным объемом закупок на 2021 год 545,420 тыс. рублей.

Кроме первоначальной версии в единой информационной системе размещена еще 1 версия плана-графика от 15.12.2021.

Утвержденным планом-графиком предусмотрены закупки только в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В то время как фактически был заключен контракт энергоснабжения от 11.01.2021 № 70030130001311 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Соответственно указанная закупка должна быть отдельно отражена в плане-графике.

Закупки у единственного поставщика в 2021 году

Учреждением были заключены следующие договоры (контракты) на 2021 год с единственным поставщиком:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	дата и № договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора (контракта), рублей
1	Холодное водоснабжение	от 11.01.2021 № БВ 6/5-21	ООО «Аква-Сервис»	Сумма не указана
2	Холодное водоснабжение	от 11.01.2021 № ПВ 11-21	ООО «Аква-Сервис»	Сумма не указана
3	Поставка электроэнергии	от 11.01.2021 № 70030130001311	АО «Томскэнергосбыт»	99 000,00
4	Нефтепродукты	от 01.07.2021 № 021/21	ООО «Октан»	44 735,00
5	Нефтепродукты	от 01.10.2021 № 033/21	ООО «Октан»	46 090,00
6	Поставка угля	от 12.10.2021 № 93-у-21	ООО «Международный центр технологии и торговли»	99 636,48
7	Поставка угля	от 01.12.2021 № 131-у-21	ООО «Международный центр технологии и	99 316,80

			торговли»	
8	Поставка угля	от 17.12.2021 № 150-у-21	ООО «Международный центр технологии и торговли»	58 687,20
ИТОГО по контрактам, заключенным в 2021 году				447 465,48

В нарушение требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не определена начальная (максимальная) цена договоров, заключенных с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (отсутствуют ценовые предложения по договорам от 01.12.2021 № 131-у-21, от 17.12.2021 № 150-у-21).

Закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами

Закупки путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок в 2021 году не проводились.

Реестр контрактов

Государственный контракт энергоснабжения от 11.01.2021 № 70030130001311 заключен путем осуществления закупки у единственного поставщика – гарантирующего поставщика электрической энергии, в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 1.3 контракта).

В нарушение требований части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ указанный контракт не включен в реестр контрактов единой информационной системы (zakupki.gov.ru).

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В связи с тем, что Учреждением в 2021 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика, его обязанности осуществлять закупки у СМП и СОНКО конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не возникло, соответственно нарушений в этой части нет.

Согласно требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе. Во исполнение указанных требований отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в единой информационной системе 18.03.2022 года.

Выводы:

1. В 2 случаях планы-графики закупок (на 2020 год, 2021 год) не предусматривают закупки у единственного поставщика на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. В 2 случаях в нарушение требований части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ контракты энергоснабжения не включены в реестр контрактов единой информационной системы (zakupki.gov.ru).

3. В 2 случаях в нарушение требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не определена начальная (максимальная) цена договоров, заключенных с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен.

Рекомендации:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств ОГАУ «Первомайское райветуправление» необходимо:


- 1) устранить выявленные проверкой нарушения;
- 2) принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных проверкой нарушений.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

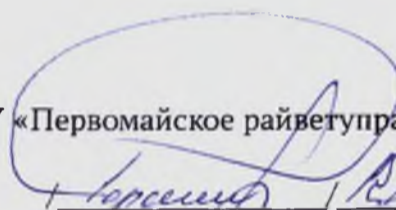
Председатель комиссии; заместитель начальника департамента,
председатель комитета правового и информационно-аналитического обеспечения

 Е.В.Гынгазова

Консультант комитета правового и
информационно-аналитического обеспечения

 А.В.Кривенко

1 экземпляр акта о проведении
проверки получил начальник ОГАУ «Первомайское райветуправление»


подпись / Ф.И.О.
«13» сентября 2022 года