УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
ветеринарии Томской области
_____В.В.Табакаев
«29» апреля 2021 г.

Обобщение правоприменительной практики в области обращения с животными на территории Томской области за первый квартал 2021 года

Отношения в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №489-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона в Томской области государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, осуществляет Департамент ветеринарии Томской области (далее - Департамент).

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Департаментом федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, законов Томской области и нормативных правовых актов Томской области, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых Законом ценностей за счет обеспечения информирования подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем публикации.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными;

- установление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора в области обращения с животными на территории Томской области

В соответствии со статьей 19 Федерального закона №489-ФЗ постановлением Администрации Томской области от 29.04.2020 №199а «Об установлении Порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти в области обращения с животными» установлено, что региональный государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, осуществляет Департамент.

Региональный государственный надзор осуществляется в отношении поднадзорных субъектов, осуществляющих обращение с животными, в том числе с животными без владельцев.

Статьей 21 Федерального закона №498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

В первом квартале 2021 года в Департамент поступило 105 обращений граждан о нарушениях в области обращения с животными. Большая часть обращений содержит сведения о нарушениях требований при выгуле домашнего животного, а именно: владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках (выгул без поводка), на отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования. В 40 обращениях содержались факты о возможном нарушении статьи 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными». Обращения были переадресованы в УМВД России по Томской области.

За первый квартал 2021 года Департаментом проведено 13 внеплановых проверок физических лиц. По итогам проведения проверок выдано 4 предписания. По результатам проведения повторной проверки при установлении факта неисполнения предписания материалы одной проверки переданы в мировой суд для рассмотрения.

За отчетный период индивидуальному предпринимателю и юридическому лицу, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев на территории муниципальных образований «Александровский район» и ЗАТО «Северск», выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Индивидуальному предпринимателю предостережение выдано в связи с тем, что в рамках оказания услуг по

проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев заключен договор гражданином РФ (физическим лицом) на оказание комплекса ветеринарных услуг. Согласно пункту 13 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области договор об оказании услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (вакцинация, маркирование, стерилизация, лечение животных) заключается только с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в качестве специалистов, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии. Юридическому лицу предостережение выдано в связи с тем, что в приюте для животных не обеспечивается карантинирование вновь поступивших животных, сведения о каждом вновь поступившем животном не размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», животным не оказывается своевременная ветеринарная помощь, не обеспечен постоянный доступ к питьевой воде, не ведется документально-подтвержденный учет поступления животных и их выбытия из приюта, не осуществляется вакцинация животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, что может свидетельствовать о возможно ненадлежащих условиях содержания животных без владельцев в приюте и нарушении обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

Анализ причин и условий возникновения нарушений при содержании животных показывает, что основной из них является недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан.

С целью повышения уровня правовой культуры следует расширять пропаганду необходимости и важности соблюдения правил содержания и выгула животных.

В целях обобщение практики контрольно-надзорной деятельности ежеквартально на официальном сайте Департамента размещается перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с рекомендациями по недопущению таких нарушений.

Часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований

Нарушение	*НПА*	*Требование, установленное законодательством*
Выгул домашнего животного без поводка	Федеральный закон от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты	Пункт 4, подпункт 1 пункта 5 статьи 13: - выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности

Нарушение	*НПА*	*Требование, установленное законодательством*
	Российской Федерации»	граждан, животных, сохранности имущества физических и юридических лиц; - при выгуле домашнего животного необходимо исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках
Выгул собак на детских и спортивных площадках	Федеральный закон от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Подпункт 3 пункта 5 статьи 13: не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных
Не обеспечение владельцами собак уборки продуктов жизнедеятельности животных	Федеральный закон от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Подпункт 2 пункта 5 статьи 13: обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования