

**ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.06.2020

№ 80

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

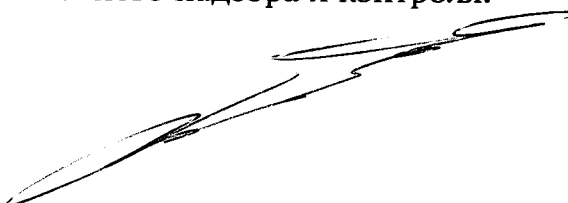
В соответствии с частью 4 статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов.

2. Председателю комитета государственного надзора и контроля разместить программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя комитета государственного надзора и контроля.

Начальник департамента



В.В. Табакаев

Приложение
к распоряжению Департамента
ветеринарии Томской области
от 19.06.2020 №80

Программа профилактики нарушений обязательных требований,
установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с
животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию
животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и
использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения
требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или
используемых в условиях неволи, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022
годов

Наименование программы	- программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов
Правовые основания разработки программы	- федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» - постановление Администрации Томской области от 29.04.2020 № 199а «Об установлении Порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Томской области государственного надзора в области обращения с животными» - стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований (с утв. Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной

деятельности» от 12.09.2017 № 61(11))

Разработчик программы	- комитет государственного надзора и контроля Департамента ветеринарии Томской области
Источник финансирования	- бюджет Томской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований - повышение открытости и прозрачности деятельности комитета государственного надзора и контроля Департамента ветеринарии Томской области при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными - снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты - разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее - поднадзорные субъекты) обязательных требований - повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения - принятие мер по предупреждению нарушений обязательных требований - создание мотивации к добросовестному поведению поднадзорных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными
Сроки и этапы реализации программы	- 2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям - уменьшение числа нарушений обязательных требований - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения поднадзорных субъектов - обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц комитета государственного надзора и контроля Департамента ветеринарии Томской области - обеспечение единообразия понимания предмета контроля

поднадзорными субъектами

- мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Программа) разработана в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Томской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

I. Аналитическая часть программы профилактики

Вид государственного контроля (надзора) – региональный государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (далее – региональный государственный надзор).

Региональный государственный надзор осуществляется Департаментом ветеринарии Томской области (далее - Департамент).

Региональный государственный надзор включает в себя:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными;
- осуществление мер по пресечению нарушений обязательных требований.

Региональный государственный надзор осуществляется в отношении поднадзорных субъектов осуществляющих обращение с животными, в том числе с животными без владельцев.

На территории Томской области по состоянию 01.06.2020 следующее количество поднадзорных субъектов: 6 юридических лиц и ориентировочно 16000 физических лиц - владельцев животных.

Положения статьи 19 «Государственный надзор в области обращения с животными» Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) вступили в

силу с 1 января 2020 года.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

В первом полугодии 2020 года в Департамент поступило 47 обращений граждан о нарушениях в области обращения с животными. По результатам их рассмотрения владельцам животных выдано 14 предостережений - разъяснительных писем об установленных Федеральным законом № 498-ФЗ требованиях к содержанию животных.

В целях обобщения практики контрольно-надзорной деятельности ежеквартально на официальном сайте Департамента размещается перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с рекомендациями по недопущению таких нарушений.

Главной проблемой, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания поднадзорными субъектами обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение необходимости выполнения обязательных требований.

II. План мероприятий по профилактике нарушений

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность проведения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты, проведенного мероприятия
1.	Регулярное обновление перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного в области обращения с животными, размещенного на официальном сайте Департамента	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Комитет государственного надзора и контроля Комитет правового и информационно-аналитического обеспечения	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
2.	Информирование по вопросам	Постоянно	Комитет	Стимулирование

<p>соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:</p>	<p>государственного надзора и контроля</p>	<p>добровольного соблюдения обязательных требований Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - разъяснительной работы в средствах массовой информации - распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие - распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований 			
<p>3. Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений</p>	<p>На регулярной основе, публикация сводного обзора - ежеквартально, но не позднее двух месяцев следующих за отчетным кварталом</p>	<p>Комитет государственного надзора и контроля</p>	<p>Обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности</p>
<p>4. Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Департамента</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Комитет государственного надзора и контроля</p>	<p>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения</p>
<p>5. Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении</p>	<p>При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Комитет государственного надзора и контроля</p>	<p>Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований</p>

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предписаний об устранении выявленных нарушения обязательных требований

6. Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей поднадзорного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц Департамента, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования	При поступлении соответствующих обращений	Комитет государственного надзора и контроля	Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
7. Размещение на официальном сайте Департамента информации: - о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие; - об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - об отмене нормативных правовых актов	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений нормативные правовые акты, отмены нормативных правовых актов	Комитет правового и информационно-аналитического обеспечения	Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
8. Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок»	В сроки, предусмотренные в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Комитет государственного надзора и контроля	Обеспечение учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов
9. Организация «Горячей линии» по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю (надзору)	Постоянно	Комитет государственного надзора и контроля	Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения

В рамках профилактики нарушений в 2020 году будут реализованы следующие мероприятия:

- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечение донесения соответствующих разъяснений.

В 2021 году планируется выполнение следующих мероприятий:

- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечение донесения соответствующих разъяснений.

В 2022 году в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- представление докладов по правоприменительной практике, с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;

- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечение донесения соответствующих разъяснений.

- включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации.

III. Определение ресурсного обеспечения Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудовыми затратами должностных лиц Департамента на проведение профилактических мероприятий.

Трудовые затраты одного должностного лица Департамента, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$T = D \times \Phi,$$

где:

T - плановые трудовые затраты одного должностного лица Департамента, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Департамента, на соответствующий год (в процентах);

Φ - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица Департамента (в часах).

Общие трудовые затраты должностных лиц Департамента на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

где:

Т_{общ} - общие плановые трудовые затраты должностных лиц Департамента, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Департамента;

Φ₁ - эффективный годовой фонд рабочего времени 1-го должностного лица Департамента (в часах).

Финансовое обеспечение Программы Департамента осуществляется в рамках общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию Департаментом регионального государственного надзора.

IV. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Перечень должностных лиц Департамента ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере регионального надзора:

Ситников Павел Юрьевич

Председатель комитета государственного надзора и контроля

- Кабинет: 1 этаж, кабинет 10
- Телефон: +7 (3822) 900-270 добавочный 91
- E-mail: spu@gsvt.tomsk.ru.

V. Оценка результативности программы

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 25.08.2017 № 511-ра «Об утверждении Порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Томской области», и на основании утвержденных Департаментом ветеринарии Томской области показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными.

Непосредственные результаты, в виде реализованных мероприятий, конечные результаты, количественные и качественные показатели формируются в виде доклада по исполнению программы профилактики, правонарушений и обязательных требований законодательства Российской Федерации, при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными за 2020 год, размещаемого на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области.