

**Доклад
об осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора
на территории Томской области в 2019 году**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в ветеринарии

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона РФ «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Отличительной особенностью ветеринарного законодательства является три блока нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу.

В первый блок входят акты, принятые в советское время до введения в действие Конституции Российской Федерации.

Второй блок составляют международные нормативные правовые акты. С 2010 года приняты ряд нормативных актов Таможенного союза: технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе».

Часть 4 статьи 15 Конституции РФ устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Таким образом, данные документы имеют приоритет перед национальным законодательством.

Третий блок составляют иные нормативные правовые акты, содержащие нормы ветеринарного законодательства.

Из-за большого количества нормативных документов разного времени издания в системе нормативных правовых актов ветеринарного законодательства наблюдается большое количество противоречий, коллизий и пробелов.

1. Согласно пункту 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Так как нормативные правовые акты, принятые в советское время, составляют основу технического регулирования в ветеринарии, запрет на проверку требований, установленных ими, создает правовой вакуум, который нечем заполнить.

При этом при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении физических лиц, либо контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которые действие Федерального закона № 294-ФЗ не распространяется, нормативные правовые акты СССР применяются. Ветеринарное законодательство содержит большое количество архаичных нормативных правовых актов.

2. В соответствии с Перечнем, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 646 (далее – Перечень), уполномоченные лица организаций, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров (далее – уполномоченные лица), могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы на мясо и пищевые мясные субпродукты, упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключаящую их контакт с внешней средой, при условии, если они прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности. При этом Перечень не раскрывает понятия «потребительская, транспортная упаковка, исключаящая контакт с внешней средой».

Это создает неопределенность в правовом регулировании и разночтение в применении данной нормы.

3. Согласно пунктам 11, 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» при поставках сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок на молокоприемные пункты или на молокоперерабатывающие предприятия продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические лица) обязаны предъявить ветеринарные сопроводительные документы, выданные уполномоченным органом государства-члена, подтверждающие безопасность сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок. Перевозка на таможенной территории Таможенного союза сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок сопровождается ветеринарным сопроводительным документом, выдаваемым уполномоченным органом государства-члена, содержащим сведения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, подтверждающие их безопасность.

Согласно Перечню (Группа - 04 молочная продукция) уполномоченные лица имеют право выдавать ветеринарные сопроводительные документы на молоко и сливки, подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную тару, исключаящую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.

Таким образом, при условии наличия упаковки уполномоченные лица могут выдавать ветеринарные сопроводительные документы на молоко, сливки, не подвергнутые тепловой или иной обработке (то есть сырые).

Данная формулировка противоречит указанным пунктам технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» и требует приведения в соответствие с ним, как нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Аналогичная ситуация с положениями Перечня подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов

аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, утвержденного приказом Минсельхоза РФ от 18.12.2015 № 647. Согласно Перечню (Группа - 04 молочная продукция) аттестованные специалисты имеют право выдавать ветеринарные сопроводительные документы на молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара, упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключаящую их контакт с внешней средой, при условии, если они прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.

4. Ветеринарное законодательство содержит множество пробелов. Например, ветеринарными правилами не урегулированы отношения по содержанию домашних животных, нормативы содержания домашних животных в квартирах. В Департамент ветеринарии Томской области регулярно обращаются граждане с жалобами на соседей, содержащих большое количество животных. Но привлечь к ответственности таких владельцев по ветеринарному законодательству нельзя, из-за отсутствия правовой нормы, регулирующей данную сферу.

Нет правил, регулирующих деятельность частных ветеринарных клиник.

Таким образом, наблюдается коллизия норм права, наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды, пробелы.

Приведенный анализ отдельных нормативных актов в сфере ветеринарии показывает, что «система ветеринарного законодательства» не отвечает критериям системности. Нормативные правовые акты, содержащие нормы ветеринарного законодательства, не увязаны между собой, что не позволяет им выполнять регулируемую функцию. Для определения целей и реализации задач ветеринарии, обеспечивающих достижение поставленных целей, необходимо переработать и пересмотреть систему нормативных правовых актов в сфере ветеринарии.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Департаментом ветеринарии Томской области составлен и размещен на официальном сайте в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, который поддерживается в актуальном состоянии.

(<https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-aktov-soderzhaschih-objazatelnye-trebovanija>).

Раздел 2.
**Организация государственного контроля (надзора),
 муниципального контроля**

Сведения об организационной структуре Департамент ветеринарии Томской области

Общее количество структурных единиц	из них: количество структурных единиц, осуществляющих функции по контролю (надзору)
7	1 (комитет государственного ветеринарного надзора)

Описание регионального государственного надзора

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 14.02.2014 № 41а «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Томской области» региональный государственный ветеринарный надзор – это деятельность уполномоченного в области ветеринарии исполнительного органа государственной власти Томской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии», федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора

Закон РФ от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

постановление Правительства РФ от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утв. Решением Комиссии Таможенного от 9 декабря 2011 года № 880;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 68;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 67;

технический регламент Евразийского Экономического Союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 168;

Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза, утв. Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317;

постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 года № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

приказ Минсельхоза России от 6 мая 2008 года № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения»;

постановление Администрации Томской области от 14.02.2014 № 41а «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Томской области»;

административный регламент осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Томской области, утв. приказом Управления ветеринарии Томской области от 30.05.2014 № 68.

Информация о взаимодействии Департамента ветеринарии Томской области при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Департамент ветеринарии Томской области осуществляет взаимодействие с иными контролирующими органами в форме обмена информацией, необходимой для реализации соответствующих полномочий.

Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора подведомственными учреждениями

Областные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Департаменту ветеринарии Томской области, функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора не осуществляют.

Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Обращения об аккредитации экспертов, привлекаемых на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, в Департамент ветеринарии Томской области не поступали.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств		
		Всего (тыс. руб.)	из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)	Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.)
26778,5	26778,5	26778,5	26778,5	20,87

Сведения о штатной численности работников Департамента ветеринарии Томской области, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

Штатная численность должностей (ставок) непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (ед.)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек)	из них: прошедших повышение квалификации за отчетный период, (человек)
18	15	13

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 85,5 контрольно-надзорных мероприятий. В 2019 году специалистами Департамента ветеринарии Томской области проведено 1283 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе 32 внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения сведений, поступивших в Департамент ветеринарии Томской области, о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в 2019 году индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам выдано 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

К проведению мероприятий по контролю привлекалась одна аккредитованная организация.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора

В 2019 году государственными ветеринарными инспекторами комитета государственного ветеринарного надзора Департамента ветеринарии Томской области проведено – 32 внеплановые проверки.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения, за период 2019 года – 9, из них количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным – 9.

Количество прекративших свою деятельность организаций в 2019 году – 0.

В 2019 году в органы прокуратуры направлено заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок – 21, отказано в согласовании – 6.

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверки не проводились.

Всего за 2019 год вынесено 14 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено штрафов на сумму 212 тысяч рублей. Взыскано штрафов в сумме 89 тысяч рублей.

Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Для проведения внеплановых проверок в 7 случаях привлекалась экспертная организация.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Постановлением Администрации Томской области от 18.10.2018 № 399а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 14.02.2014 № 41а» установлено, что при организации регионального государственного ветеринарного надзора применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода указанным постановлением утверждены критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критерии вероятности несоблюдения обязательных требований, на основании которых осуществляется отнесение объектов регионального государственного ветеринарного надзора к определенной категории риска.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» распоряжением Департамента ветеринарии Томской области от 28.02.2019 № 32/1 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Программа).

В соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 25.08.2017 № 511-ра «Об утверждении Порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Томской области» распоряжением Департамента ветеринарии Томской области от 18.07.2019 № 103 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора в Томской области.

Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

На официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственной функции, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (<https://gosvet.tomsk.gov.ru/perechen-aktov-soderzhaschih-objazatelnye-trebovanija>).

Комитет госветнадзора осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении эпизоотической обстановки на территории Томской области с разъяснениями по соблюдению обязательных требований, предусмотренных нормативными правовыми актами. Сведения о зарегистрированных очагах и видах болезней сельскохозяйственных животных на территории Томской области размещены на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В 2019 году на территории области действовали ограничительные мероприятия (карантин) по 6 заболеваниям в 38 очагах, из них 27 переходящих с 2018 года. За отчетный период выявлено 2 новых очага бешенства и 5 очагов лептоспироза, 2 очага ИНАНа, 1 очаг сальмонеллеза и 1 очаг нозематоза. Отменены ограничения по 15 очагам. Противоэпизоотические мероприятия проводились под контролем госветинспекторов комитета госветнадзора Департамента.

Приняты исчерпывающие меры по недопущению распространения особо опасных болезней, общих для человека и животных.

Ежеквартально на официальном сайте Департамента ветеринарии Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещались часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области ветеринарии, с рекомендациями (<https://gosvet.tomsk.gov.ru/obobschenie-praktiki-osuschestvlenija-regionalnogo-gosvetnadzora>).

Разработано и размещено на сайте руководство по соблюдению обязательных требований. (<https://gosvet.tomsk.gov.ru/doklad-s-rukovodstvom-po-sobljudeniju-objazatelnyh-trebovanij>).

На территории г. Томска, ЗАТО Северск, г. Стрежевой и Александровского района проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, а также оказана практическая помощь при работе в информационной системе «Меркурий». Рассмотрены различные варианты приема продукции животного происхождения в зависимости от конкретных ситуаций, способы проведения инвентаризации. По итогам публичных мероприятий Департаментом ветеринарии Томской области разработаны методические рекомендации по организации процессов оформления ветеринарных сопроводительных документов при обороте водных биологических ресурсов в ФГИС «Меркурий».

По результатам рассмотрения сведений, поступивших в Департамент ветеринарии Томской области, о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в 2019 году индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам выдано 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Утверждены и размещены на официальном сайте <https://gosvet.tomsk.gov.ru> формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора.

Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Не проводились.

Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2019 году проведено 17 проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Сведения о принятых Департаментом ветеринарии Томской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

	Всего за отчетный период	при внеплановых проверках	
		I полугодие	II полугодие
Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии (ед.)	14	7	7
Количество назначенных административных наказаний по результатам проверок (ед.)	14	7	7
Количество принятых мер по приостановлению реализации продукции животного происхождения (ед.)	9	5	4
Выявлено и изъято из оборота некачественной и опасной продукции животного происхождения (тонн)	1,04	0,99	0,05

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Для лиц, осуществляющих организацию питания детей в оздоровительных учреждениях, проведены семинары-совещания по темам «Разъяснение требований ветеринарного законодательства при обороте продукции животного происхождения», «Оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные государственному ветеринарному контролю (надзору) товар». В рамках проведения МФЦР «Праздник Топора» проведен семинар на тему «Соблюдение ветеринарных и санитарных требований участниками ярмарок от муниципальных образований, осуществляющих торговлю пищевой продукцией и оказание услуг общественного питания». Проводились обучающие семинары для начинающих фермеров, главам крестьянских (фермерских) хозяйств доведены требования законодательства в области ветеринарии по содержанию крупного рогатого скота.

В связи с переходом на обязательную электронную ветеринарную сертификацию в Департаменте ветеринарии Томской области была организована рабочая группа, которая практически все рабочее время всеми доступными способами осуществляла информирование хозяйствующих субъектов о порядке осуществления электронной ветеринарной сертификации с целью предотвращения нарушений с их стороны.

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) отсутствуют.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности регионального государственного ветеринарного
надзора

Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей в 2018 году	Значения показателей в 2019 году
Выполнение плана проведения проверок (доля проведения плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	97,3	0
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	%	23,8	28,6
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	%	0	0
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностному лицу применены меры дисциплинарного, административного наказания	%	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области, деятельность которых подлежит государственному ветеринарному надзору)	%	4,6	0,8
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,1	1,3

Доля проведенных внеплановых проверок	%	23,6	100
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	%	38,2	43,75
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	52,9	56,3
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	24,3	43,75
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	91,4	100
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных	%	100	100

правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)			
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	26,4	100
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	ед.	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	14,3
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме	%	44,7	42

наложенных административных штрафов (в процентах)			
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (тыс. рублей)	тыс. рублей	9,7	15,1
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	%	0	0

В 2019 году на территории области действовали ограничительные мероприятия (карантин) по 6 заболеваниям в 38 очагах, из них 27 переходящих с 2018 года. За отчетный период выявлено 2 новых очага бешенства и 5 очагов лептоспироза, 2 очага ИНАНа, 1 очаг сальмонеллеза и 1 очаг нозематоза. Отменены ограничения по 15 очагам. Противоэпизоотические мероприятия проводились под контролем госветинспекторов комитета госветнадзора Департамента. Приняты исчерпывающие меры по недопущению распространения особо опасных болезней, общих для человека и животных.

В результате осуществления мероприятий по недопущению заноса возбудителей заразных болезней животных, лечению больных животных, ликвидации очагов заразных болезней животных, получения сведений по результатам контрольно-надзорных мероприятий о нарушении юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами обязательных требований в области ветеринарии на территории Томской области в 2019 году достигнуто эпизоотологическое благополучие.

Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности поведен на основании сведений ведомственной ветеринарной отчетности.

Материальный ущерб от падежа, вынужденного убоя, отчуждения, вынужденного уничтожения животных (ключевой показатель А.2.1) в 2019 году составил 90 657 088,09 рублей.

Ущерб от падежа крупного рогатого скота составил 4 054 665,04 рублей.

(М-716 голов*Ж 103 кг * Ц – (при стоимости 1 кг мяса 99,8 руб. по данным Томскстата, убойный выход составляет 55%, цена 1 кг составит 54,98 руб.) - Сф- 0 (по данным Департамента ветеринарии продукты убоя не реализовывались).

Ущерб от падежа свиней составил 86 602 723,05 руб.

(М-39897 голов*Ж 29 кг * Ц – (при стоимости 1 кг мяса 99,8 руб. по данным Томскстата, убойный выход составляет 75%, цена 1 кг составит 74,85 руб.) - Сф- 0 (по данным Департамента ветеринарии продукты убоя не реализовывались).

Целевой значение ключевого показателя А.2.1 в 2019 году составляет 193 млн. рублей.

Ключевой показатель А.3.1 Инфицированность животных (%)

Вид животного, заболевание	Инфицированность животных (%) 2019 году	Целевые значения показателя в 2019 году, %
КРС:		
- лептоспироз;	5,7	6

- бруцеллез;	0	0
- туберкулез;	0	0
- лейкоз КРС в коллективных хозяйствах;	0,71	8
- лейкоз КРС в личных подворьях	0,4	0,8
Свиньи:		
- бруцеллез;	0	0
- туберкулез	0	0
Лошади:		
- ИНАН	1,7	3,7
- бруцеллез;	0	0
- сеп;	0	0
- случная болезнь	0	0
МРС:		
- бруцеллез	0	0

Таким образом, реализация профилактических и контрольно-надзорных мероприятий Департаментом ветеринарии Томской области за отчетный период позволила прийти к целевым значениям ключевых показателей результативности регионального государственного ветеринарного надзора.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В разделе 1 доклада «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии» подчеркивалось, что нормативные правовые акты, принятые в советское время до введения в действие Конституции Российской Федерации, составляют основу правового регулирования в сфере ветеринарии и нуждаются в актуализации.

В то же время принимаемые в настоящее время правила содержат нормы, применение которых нецелесообразно и в некоторых случаях затруднительно.

Так, пункт 35 Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей (ИНАН), утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 10.05.2017 № 217, устанавливает, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в области ветеринарии, должен организовать на территории, прилегающей к эпизоотическому очагу,

выставление на въезде в эпизоотический очаг необходимого количества круглосуточных контрольно-пропускных постов, оборудованных дезинфекционными барьерами, пароформалиновыми камерами для обработки одежды и дезинфекционными установками, с круглосуточным дежурством. Но учитывая то, что при ИНАе основным механизмом, обеспечивающим передачу возбудителя, являются кровососущие насекомые, считаем использование пароформалиновых камер для дезинфекции одежды несостоятельным/нецелесообразным (одежда не является фактором передачи возбудителя).

Считаем, что данное нормативное положение из текста правил необходимо исключить.

Помимо этого необходимо разработать нормативные правовые акты с целью реализации Закона РФ «О ветеринарии» в новой редакции, актуализировать устаревшие нормативные документы, ликвидировать многочисленные пробелы в правовом регулировании в сфере ветеринарии.