

**Акт проверки
ОГБУ «Томское райветуправление» № 4**

г. Томск

10.09.2015

Орган ведомственного контроля, осуществляющего плановую проверку:
Управление ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 05.08.2015 № 98 «О проверке ОГБУ «Томское райветуправление».

Основания для проведения проверки:

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 25.05.2015 № 56 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственными заказчиками»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: 17.08.2015 - 31.08.2015.

Проверяемый период: с 01.01.2014 - 31.12.2014.

Способ проведения проверки:

- правильности составления и ведения плана-графика и составления отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций — сплошной;

- правильность проведения закупок путем проведения запроса котировок, электронного аукциона и закупок у единственного поставщика — выборочный.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее - Комиссия):

Гынгазова Елена Витальевна - заместитель начальника управления;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Цинкевич Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГБУ «Томское райветуправление» (далее - Учреждение), 634521, Томская обл, Томский р-н, с. Кафтанчиково, ул. Коммунистическая, 1.

Начальником ОГБУ «Томское райветуправление» в проверяемом периоде являлась Абатчикова О.А. (назначена на должность распоряжением Администрации Томской области от 16.06.2011 № 558-ра «О назначении на должность начальников областных государственных учреждений»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Томское районное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 22.11.2011 № 149.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ

является заказчиком.

Учреждением изданы приказы:

- приказ Учреждения от 09.01.2014 № 35 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Томское райветуправление»;
- приказ Учреждения от 09.01.2014 № 32 «О контрактном управляющем»;
- приказ Учреждения от 30.04.2014 № 64 «О контрактном управляющем»;
- приказ Учреждения от 30.04.2014 № 61 «О замене члена Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Томское райветуправление».

В результате проведения плановой проверки установлено:

Приказом Учреждения от 09.01.2014 № 35 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Томское райветуправление» утверждена единая комиссия в составе: председатель комиссии и 4 члена комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке установлено, что четыре члена Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и программе «Подготовка контрактных управляющих в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд», один из которых также прошел повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами».

Также приказом Учреждения от 09.01.2014 № 32 «О контрактном управляющем» назначен контрактный управляющий (Кухальская Валентина Михайловна), утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке установлено, что контрактный управляющий ОГБУ «Томское райветуправление» прошел повышение квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что подтверждает удостоверение № 1361126722, выданное в 2013 году Негосударственным учреждением дополнительного образования «Региональный институт повышения квалификации руководителей и специалистов», по программе «Подготовка контрактных управляющих в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение № 1360126698, выданное в 2013 году Негосударственным учреждением дополнительного образования «Региональный институт повышения квалификации руководителей и специалистов», по программе «Управление государственными и муниципальными заказами», что подтверждает удостоверение № 504, выданное в 2012 году ИДПО ФГБОУ ВПО «УчГАУ».

Приказом Учреждения от 30.04.2014 № 64 «О контрактном управляющем» и приказом Учреждения от 30.04.2014 № 61 «О замене члена Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Томское райветуправление» назначен контрактный управляющий (Тургунова Ирина Александровна) и заменен один член комиссии соответственно.

Контрактный управляющий имеет высшее образование, что подтверждает диплом от 23.06.2009 № 1329-а, выданный Государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники». Также контрактный управляющий прошел профессиональную переподготовку по программе «Бухгалтерский учет и аудит», что подтверждает диплом о профессиональной переподготовке от 25.12.2012 № 795, выданный ФГБОУ ДПО «Томский институт переподготовки кадров и агробизнеса»; прошел повышение квалификации по

программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение № 001195, выданное в 2014 году АНО ИДПО «Госзаказ», по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 году.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 г. Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 19.12.2013 г. № 1688, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 19.01.2014 г.

В нарушение требований пункта 2 Особенности план-график размещения заказов на 2014 год размещен на сайте несвоевременно – 20.01.2014 г.

Согласно требованию пункта 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2014 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- [211](#) "Заработная плата";
- [212](#) "Прочие выплаты";
- [213](#) "Начисления на выплаты по оплате труда";
- [262](#) "Пособия по социальной помощи населению";
- [290](#) "Прочие расходы" (в части налоговых платежей) ;
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

В 2013 году Учреждением были заключены договоры сроком действия с 10.01.2014 г. по 31.12.2014 г. на общую сумму 1 399,02692 тыс. рублей.

В 2014 году Учреждению утвержден ПФХД на сумму 11 954,000 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 10194,978 тыс. рублей. Следовательно, совокупный объем закупок должен составлять 359,99508 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 вышеуказанного приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с совокупным объемом закупок 899,820 тыс. рублей.

2) В 2014 году Учреждением было размещено на официальном сайте 1 заказ путем проведения запроса котировок.

1. Извещение о проведении запроса котировок на поставку ГСМ на апрель-июль 2014 г. для нужд ОГБУ «Томское районное ветеринарное управление» № 0365200010914000001 с начальной максимальной ценой контракта 297 250,00 рублей размещено на официальном сайте 28.02.2014 г.

Дата и время начала подачи котировочных заявок установлены 03.03.2014 в 09:00 по местному времени, дата и время окончания подачи котировочных заявок установлены 12.03.2014 г. в 17:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ. Дата вскрытия конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок назначена на 13.03.2014 г. в 17:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещение соответствует требованиям частей 1, 2 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 77 заявка на участие в запросе котировок была зарегистрирована в журнале котировочных заявок.

Согласно требованиям части 5 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением было обеспечено осуществление аудиозаписи открытия доступа к поданной в форме электронного документа заявке.

В нарушение требований части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ при вскрытии конверта с котировочной заявкой не был объявлен почтовый адрес участника запроса котировок.

Поданная заявка на участие в запросе котировок соответствует требованиям части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ.

В протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.03.2014 некорректно указаны результаты проведения запроса котировок. В соответствии с требованиями части 6 статьи 77 Федерального закона № 44-ФЗ запрос котировок должен быть признан несостоявшимся. Контракт должен быть заключен в соответствии с требованиями подпункта 1 части 1 статьи 79 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. с единственным поставщиком.

3) В 2014 году Учреждением было размещено на официальном сайте 6 заказов путем проведения электронного аукциона, 3 из которых рассмотрены в ходе проверки.

1. Извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на услуги по текущему ремонту автомобиля UAZ Patriot № 03652000010914000004 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 23 261,67 рублей размещено на официальном сайте 06.06.2014 г.

Дата и время начала подачи заявок установлены 06.06.2014 г. в 23:59. Дата и время окончания подачи заявок установлены 23.06.2014 г. в 00:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Дата окончания рассмотрения первых частей заявок назначен на 25.06.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 30.06.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 24.06.2014 г.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 25.06.2014 № 123). Заключение данного контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 08.07.2014 № 42-04-0500).

2. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских расходных материалов для нужд ОГБУ «Томское районное ветеринарное управление» № 0365200010914000008 с начальной максимальной ценой контракта 132 970, 00 рублей размещено на официальном сайте 07.11.2014 г.

Дата и время начала подачи заявок установлены 07.11.2014 г. в 13:00. Дата и время окончания подачи заявок установлены 16.11.2014 г. в 17:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 17.11.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 20.11.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На участие в электронном аукционе подано 3 заявки, 1 участник допущен к участию в электронном аукционе, заявки двух участников отклонены по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.11.2014 г. В соответствии с частью 8 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

В результате рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона (протокол от 17.11.2014), данная заявка признана соответствующей требованиям части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку специальной одежды и средств индивидуальной защиты работников для нужд ОГБУ «Томское районное ветеринарное управление» № 0365200010914000007 с начальной максимальной ценой контракта 77 815,40 рублей размещено на официальном сайте 05.11.2014 г.

Дата и время начала подачи заявок установлены 05.11.2014 г. в 16:00. Дата и время окончания подачи заявок установлены 13.11.2014 г. в 13:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 14.11.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 17.11.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ победителем электронного аукциона признан участник, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем

4) В 2014 году были осуществлены 11 закупок у единственного поставщика:

№ п/п	Наименование товара,	№ и дата	Поставщик	Сумма
-------	----------------------	----------	-----------	-------

	работ, услуг	договора (контракта)		договора, рублей
Срок исполнения договоров 2014 год				244 597,85
1	Работы по огнезащитной обработке крыши	От 15.07.2014 № 191	ЗАО «предприятие противопожарных работ «Гром»»	37 109,25
2	Поставка специальной одежды и средств индивидуальной защиты	От 26.08.2014 № 002/2014	ООО Торговый Дом «Респект»	5 456,00
3	Поставка канцелярских товаров	От 28.10.2014 №004/2014	ООО Торговый Дом «Карандаш»	51 454,60
4	Услуги по периодическому медицинскому осмотру	От 29.10.2014 №005/2014	ОГАУЗ «Поликлиника 1»	96 990,00
5	Поставка специальной обуви	От 17.12.2014 №44	ООО Торговый Дом «Респект»	25 260,00
6	Поставка мыла хозяйственного	От 17.12.2014 №43	ООО Торговый Дом «Респект»	17 568,00
7	Поставка автошины и диски	От 28.11.2014 № 006/2014	ООО «ПротекторМ»	10 760,00
Срок исполнения договоров 2015 год				665 618,82
1	Услуги на техническое и, аварийно-диспетчерское обслуживание и ремонт объекта	От 01.12.2014 №2-14/1874	ООО «Газпром газораспределение Томск»	39 516,00
2	Услуги по транспортировке природного газа	От 26.12.2014 №1-14/1630	ООО «Газпром газораспределение Томск»	21 308,07
3	Поставка газа	От 17.12.2014 №35т-4-0928/15	ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»	243 534,75
4	Поставка электрической энергии	От 30.12.2014 №0118	ОАО «Томская энергосбытовая компания»	529260,00 (в том числе за счет средств областного бюджета 361 260,00)

В соответствии с требованиями части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением определена начальная (максимальная) цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с требованиями части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением была размещена информация в единой информационной системе о

заключенных контрактов с единственным поставщиком:

- на поставку газа с ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» от 17.12.2014 года №35т-4-0928/15 на сумму 243534,75 рублей;
- на поставку электрической энергии с ОАО «Томская энергосбытовая компания» от 30.12.2014 №0118 на сумму 529260,00 рублей.

5) Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Совокупный годовой объем закупок для определения объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в Учреждении, рассчитанный с учетом положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет не менее 17 309,58 рублей. Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение за 2014 год осуществило закупок у субъектов малого предпринимательства в объеме 131 414,58 рублей.

6) Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Учреждение обязано составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ на Официальном сайте РФ Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год размещен и опубликован 30 марта 2015 года.

Выводы:

1. В нарушение требований пункта 2 Особенности, нарушен срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2014 год.

2. В нарушение пункта 4 приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с завышенным совокупным объемом закупок.

3. В нарушение требований части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ при вскрытии конверта с котировочной заявкой не был объявлен почтовый адрес участника запроса котировок (извещение от 28.02.2014 г. № 0365200010914000001).

4. В протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.03.2014 некорректно указаны результаты проведения запроса котировок. В соответствии с требованиями части 6

статьи 77 Федерального закона № 44-ФЗ запрос котировок должен быть признан несостоявшимся. Контракт должен быть заключен в соответствии с требованиями подпункта 1 части 1 статьи 79 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. с единственным поставщиком (извещение от 28.02.2014 г. № 0365200010914000001).

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

Заместитель начальника управления

Е.В.Гынгазова

Консультант финансово-экономического отдела

С.В.Ластовецкая

Главный специалист отдела правового и
информационно-аналитического обеспечения

А.В.Цинкевич

1 экземпляр акта о проведении
проверки получил(а)
Начальник ОГБУ «Томское райветуправление»

/ _____ /
подпись Ф.И.О.

«__» _____ 2015г