

**Акт проверки
ОГБУ «Кожевниковское райветуправление» № 3**

г. Томск

25.06.2015

Орган ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль: Управление ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 20.05.2015 № 55 «О проверке ОГБУ «Кожевниковское райветуправление»».

Основания для проведения проверки:

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 23.12.2014 № 160 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственными заказчиками»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: 01.06.2015 - 15.06.2015.

Проверяемый период: с 01.01.2014 - 31.12.2014.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее - Комиссия):

Гынгазова Елена Витальевна - заместитель начальника управления;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Цинкевич Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГБУ «Кожевниковское райветуправление» (далее - Учреждение), 636160, Томская обл, Кожевниковский р-н, с. Кожевниково, пер. Герцена, 18.

Начальником ОГБУ «Кожевниковское райветуправление» в проверяемом периоде являлся Журавлев Юрий Борисович (назначен на должность распоряжением Администрации Томской области от 16.06.2011 № 558-ра «О назначении на должность начальников областных государственных учреждений»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Кожевниковское районное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 22.11.2011 № 146.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ

является заказчиком.

Учреждением изданы приказы:

- приказ Учреждения от 20.02.2014 № 8 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кожевниковское районное ветеринарное управление» и о назначении контрактным управляющим».

В результате проведения плановой проверки установлено:

Приказом Учреждения от 20.02.2014 № 8 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кожевниковское районное ветеринарное управление» и о назначении контрактным управляющим» утверждена единая комиссия в составе: председатель комиссии и 4 члена комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке установлено, что один член Единой комиссии прошел повышение квалификации в сфере закупок по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», еще один член Единой комиссии принял участие в семинарах «Порядок организации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц», «Реформа госзаказа - контрактная система. Электронные аукционы и иные способы закупок», «Практика применения законодательства о закупках в новых условиях».

Также приказом Учреждения от 20.02.2014 № 8 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кожевниковское районное ветеринарное управление» и о назначении контрактным управляющим» назначен контрактный управляющий, утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке установлено, что контрактный управляющий ОГБУ «Кожевниковское райветуправление» имеет высшее образование, что подтверждает диплом о высшем образовании от 05.07.2012 г. № 921, выданный Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Новосибирский государственный аграрный университет», а также принимал участие в следующих семинарах: «Порядок организации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц», «Реформа госзаказа - контрактная система. Электронные аукционы и иные способы закупок», «Практика применения законодательства о закупках в новых условиях».

1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 году.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 г. Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 19.12.2013 г. № 1688, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 19.01.2014 г.

В нарушение требований пункта 2 Особенности план-график размещения заказов на 2014 год размещен на сайте несвоевременно – 05.02.2014 г.

Согласно требованию пункта 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2014 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- 211 "Заработная плата";
- 212 "Прочие выплаты";
- 213 "Начисления на выплаты по оплате труда";
- 262 "Пособия по социальной помощи населению";
- 290 "Прочие расходы" (в части налоговых платежей) ;
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

В 2013 году Учреждением были заключены договоры сроком действия с 10.01.2014 г. по 31.12.2014 г. на общую сумму 555,176 тыс. рублей.

В 2014 году Учреждению утвержден ПФХД на сумму 11 040,000 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 9302,857 тыс. рублей. Следовательно, совокупный объем закупок должен составлять 1 181,967 тыс. рублей. В нарушение пункта 4 вышеуказанного приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с совокупным объемом закупок 176,000 тыс. рублей.

2) В 2014 году Учреждением было размещено на официальном сайте 3 заказа путем проведения электронного аукциона.

1. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Кожевниковское районное ветеринарное управление» № 0365200007714000001 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 165 880,00 рублей размещено на официальном сайте 31.03.2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 08.04.2014 г. в 12:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Дата окончания рассмотрения первых частей заявок назначен на 10.04.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 14.04.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 10.04.2014 г.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 15.04.2014 № 87). Заключение данного контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 23.04.2014 № 42-04-0158).

2. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты для нужд ОГБУ «Кожевниковское райветуправление» № 0365200007714000002 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 138 609,49 рублей размещено на официальном сайте 31.07.2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 11.08.2014 г. в 21:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 13.08.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Фактически рассмотрение первых частей заявок произошло 12.08.2014 г. Согласно указанному протоколу 2 заявки представлены на процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, оба участника электронного аукциона допущены к участию в электронном аукционе.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 18.08.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

В соответствии с требованиями части 18 статьи 68 протокол проведения электронного аукциона размещен в единой информационной системе 18.08.2014 г.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 69 протокол подведения итогов электронного аукциона размещен в единой информационной системе 20.08.2014 г.

3. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Кожевниковское районное ветеринарное управление» № 0365200007714000010 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 69 985,36 рублей размещено на официальном сайте 07.10.2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 15.10.2014 г. в 17:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 15.10.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 20.10.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончанию срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.10.2014 г.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 24.10.2014 № 814). Заключение данного контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 10.11.2014 № 42-04-0941).

3. В 2014 году были осуществлены следующие закупки у единственного поставщика:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	№ и дата договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора, рублей
1	Информационно-консультационные услуги по подготовке и организации проведения аукциона в электронной форме	От 30.03.2014 № 03/14-22з	ООО «Агентство электронных торгов»	9 500,00
2	Поставка тепловой энергии	От 15.09.2014 № 1	ООО «Служба тепловой энергии»	103 261,96
3	Поставка электрической энергии	От 19.09.2014 № 0183	ОАО «Томская энергосбытовая компания»	79632,03
4	Поставка каменного угля	От 23.09.2014 №	ИП Зацепина И.В.	99 000,00

		0365200007714 000007		
5	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № M00020580	ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области	6 534,68
6	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № M00020574	ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области	4 204,58
7	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № M00020591	ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области	7 491,30
8	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № M00020568	ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области	695,15
9	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № M00020572	ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области	286,35
10	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № M00020571	ФБУ «Государственный региональный	1 376,80

			центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области	
11	Поверка средств измерения	От 17.10.2014 № М00020584	ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Томской области»	3 271,65
12	Поставка автошины	От 22.11.2014 № 26	ИП Яцук С.Н.	17 800,00
13	Поставка дров березовых колотых	От 17.12.2014 № 1	ИП Никандров А.А.	24 000,00
14	Выполнение работ по технической инвентаризации	От 12.12.2014 № 23	ОГУП «ТОЦТИ»	32 450,00
15	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств	От 15.12.2014 № 39	ИП Мазурова Д.А.	24 500,00
16	Поставка металлического козырька	От 08.12.2014 № 58	ИП Майков Н.А.	30 000,00
17	Поставка двигателя	От 08.12.2014 № 12/219 Пб	ООО «Фермерская снабженческо-сбытовая компания»	83 950,00
18	Поставка светильника, кабеля, выключателя, лампы	От 04.12.2014 № 48	ИП Синявин Виктор Васильевич	10 357,75
19	Поставка строительных товаров для сантехнических работ	От 25.11.2014 № 143	ИП Булдаков В.Н.	9 285,50
20	Поставка песка	От 06.12.2014 № 36/523	ОГУП «Кожевниковское ДРСУ»	5 192,50
21	Поставка строительных товаров	От 26.11.2014 № 144	ООО «ВАЗ»	99 000,00

22	Поставка автозапчастей и автопринадлежностей	От 15.12.2014 № 42	ИП Яцук С.Н.	50 000,00
23	Поставка расходных материалов	От 25.12.2014 № 198	ООО «Томский ветеринарный центр»	25 000,00
24	Услуга по настройке АТС	От 15.12.2014 № 15/12/2014	ООО «Эксперт-инфо»	12 000,00
25	Поставка хозяйственных товаров	От 11.12.2014 № 35	ООО «ВАЗ»	20 000,00
26	Услуги электросвязи	От 15.10.2014 № 105	ОАО «Ростелеком»	71 613,97
27	Услуги по организации проведения семинара	От 15.12.2014 № 11/14-6с	ООО «Агенство электронных торгов»	3 000,00
ИТОГО				833 404,22

В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не была определена цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, посредством применения одного из предусмотренных указанной статьей методов (кроме п.4, 12).

В нарушение части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением некорректно была размещена информация в единой информационной системе о заключенном контракте с единственным поставщиком на поставку тепловой энергии с ООО «Служба тепловой энергии» от 15.09.2014 года на сумму 103261,96 рублей.

4. Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Совокупный годовой объем закупок для определения объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в Учреждении, рассчитанный с учетом положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет не менее 20 791,42 рубля. Учреждение

обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение за 2014 год осуществило закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 97,71954 рублей.

5) Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Учреждение обязано составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ на Официальном сайте РФ Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год размещен и опубликован 17 марта 2015 года.

Выводы:

1. В нарушение требований пункта 2 Особенности, нарушен срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2014 год.

2. В нарушение пункта 4 Особенности план-график Учреждения не содержит полного перечня планируемых закупок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в 2014 году.

3. В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в 25 закупках у единственного поставщика Учреждением не была определена цена контрактов посредством применения одного из предусмотренных вышеуказанной статьей методов.

4. В нарушение части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением некорректно была размещена информация в единой информационной системе о заключенном контракте с единственным поставщиком.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

Заместитель начальника управления

Е.В.Гынгазова

Консультант финансово-экономического отдела

С.В.Ластовецкая

1 экземпляр акта о проведении

проверки получил(а)

Начальник ОГБУ «Кожевниковское райветуправление»

/ _____ / _____ /
подпись Ф.И.О.

«__» _____ 2015