

**Акт проверки
ОГБУ «Шегарское райветуправление» № 2**

г. Томск

28.05.2015

Орган ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль: Управление ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 24.04.2015 № 49 «О проверке ОГБУ «Шегарское райветуправление».

Основания для проведения проверки:

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 23.12.2014 № 160 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственными заказчиками»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: 05.05.2015 - 19.05.2015.

Проверяемый период: с 01.01.2014 - 31.12.2014.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее - Комиссия):

Гынгазова Елена Витальевна - заместитель начальника управления;

Ильева Наталья Михайловна - начальник отдела правового и информационно-аналитического обеспечения;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Цинкевич Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГБУ «Шегарское райветуправление» (далее - Учреждение), 636131, Томская обл., с. Мельниково, ул. Мичурина, 47.

Начальником ОГБУ «Шегарское райветуправление» в проверяемом периоде являлся Андрейшев Павел Викторович (назначен на должность распоряжением Администрации Томской области от 27.01.2012 № 40-ра «О назначении на должность начальников областных государственных бюджетных учреждений»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Шегарское районное ветеринарное

управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 22.11.2011 № 145.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

Учреждением изданы приказы:

- приказ Учреждения от 15.03.2014 № 1 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Шегарское райветуправление»;
- приказ Учреждения от 23.03.2014 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В результате проведения плановой проверки установлено:

Приказом Учреждения от 15.03.2014 № 1 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Шегарское районное ветеринарное управление», утверждена единая комиссия в составе: председатель комиссии и 4 члена комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, а также определен порядок работы единой комиссии.

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. В ходе проверки установлено, что два члена единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», один член комиссии прошел повышение квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», один член комиссии является участником семинаров: «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Нормативно-правовая база реализации контрактной системы», «Порядок организации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц».

Также приказом Учреждения от 23.03.2014 № 3 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен контрактный управляющий, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. При проверке установлено, что в нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий ОГБУ «Шегарское райветуправление» не имеет ни высшего образования, ни дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 году.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 г. Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Закон Томской области № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 2016 годов» принят 27.12.2013 года, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 27.01.2014 г.

В нарушение требований пункта 2 Особенности план-график на 2014 год размещен на официальном сайте 14.02.2014 года.

Согласно пункту 4 Особенности план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона N 44-ФЗ.

План-график на 2014 год соответствует требованиям пункта 4 Особенности и статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию пункта 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2014 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- [211](#) "Заработная плата";
- [212](#) "Прочие выплаты";
- [213](#) "Начисления на выплаты по оплате труда";
- [262](#) "Пособия по социальной помощи населению";
- [290](#) "Прочие расходы" (в части налоговых платежей) ;
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на

осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

В 2013 году Учреждением были заключены договоры сроком действия с 10.01.2014 г. по 31.12.2014 г. на общую сумму 805,33848 тыс. рублей.

В 2014 году Учреждению утвержден ПФХД на сумму 6 668,000 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 5 530,921 тыс. рублей. Следовательно, совокупный годовой объем закупок должен составлять 331,74052 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с совокупным объемом закупок в 200,000 тыс. рублей.

2) В проверяемом периоде Учреждением были осуществлены следующие закупки путем заключения контракта с единственным поставщиком:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	№ и дата договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора, рублей
1	Услуги по подписке на периодические издания	от 15.07.2014 № 10	ФГУП «Почта России»	14 416,95
2	Поставка бензина автомобильного	От 01.09.2014 № 5810414/1480 К	ООО «РН-Карт-Томск»	98 000,00
3	Услуги по подписке на периодические печатные издания	от 18.07.2014 № 757/14	ООО «Бизнес.Ру»	13 200,00
4	Оказание образовательных услуг	От 17.09.2014 № 26	Автономная некоммерческая организация Учебный центр «АТОН»	2 000,00
5	Оказание образовательных услуг	От 17.09.2014 № 27	Автономная некоммерческая организация Учебный центр «АТОН»	700,00
6	Оказание информационных услуг	От 14.10.2014 б/н	ООО «Томское агенство правовой информации «Гарант»	5 000,00
7	Услуги по подписке на периодические издания	От 20.11.2014 № 65.14П0002	ФГУП «Почта России»	18 034,44
8	Поставка бензина автомобильного	От 01.12.2014 № 5810414/1940Д	ООО «РН-Карт-Томск»	96 000,00
9	Услуги по ремонту техники	От 04.12.2014 б/н	ИП Паньков В.А.	50 000,00

10	Услуги по транспортировке природного газа	От 20.10.2014 № 1-14/1374	ООО «Газпром газораспределение Томск»	7 201,38
Итого на общую сумму:				304 552,77

В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не была определена цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, посредством применения одного из предусмотренных указанной статьей методов.

Объекты закупок № 4 и 5 включены в план-график 23.09.2014 г., в то время как договоры на оказание соответствующих услуг заключены ранее, а именно 17.09.2014г. Объект закупки № 2 внесен в план-график 23.09.2014 г., в то время как договор на поставку товара заключен ранее, а именно 01.09.2014 г. Объекты закупок № 3, 7, 8, 9, 10 не внесены в план-график.

3) В 2014 году Учреждением был размещен на официальном сайте 1 заказ путем проведения электронного аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Шегарское районное ветеринарное управление» № 0365200014914000001 с начальной максимальной ценой контракта 201 670,00 рублей размещено на официальном сайте 18.03.2014 г.

Дата и время окончания приема заявок установлены 26.03.2014 г. 12:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок участников назначен на 28.03.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначено 31.03.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.03.2014г.).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается в соответствии с требованиями пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 01.04.2014 г. № 36 «О согласовании заключения контракта с единственным поставщиком»). Заключение государственного контракта согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 10.04.2014 г. № 42-04-0111).

4) Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Совокупный годовой объем закупок для определения объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в Учреждении, рассчитанный с учетом положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет ноль рублей. Учреждение не обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

5) Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Учреждение обязано составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

В нарушение требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ на Официальном сайте РФ Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год размещен и опубликован 01 апреля 2015 года.

Выводы:

1. В нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий ОГБУ «Шегарское райветуправление» не имеет ни высшего образования, ни дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

2. В нарушение требований пункта 2 Особенности, нарушен срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2014 год.

3. В нарушение требований пункта 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ не верно определен совокупный объем закупок.

4. В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в 5 закупках у единственного поставщика Учреждением не была определена цена контрактов посредством применения одного из предусмотренных вышеуказанной статьей методов.

5. В нарушение пункта 15 Примечаний к Приложению № 2 к совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков": в 5 случаях объекты закупок не были внесены в план-график, в 3 случаях объекты закупок внесены в план-график позднее даты заключения договоров.

5. В нарушение требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ нарушен срок размещения на официальном сайте Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

Заместитель начальника управления

Е.В.Гынгазова

Начальник отдела правового и
информационно-аналитического обеспечения

Н.М.Ильева

Консультант финансово-экономического отдела

С.В.Ластовецкая

Главный специалист отдела правового и
информационно-аналитического обеспечения

А.В.Цинкевич

1 экземпляр акта о проведении
проверки получил(а)
Начальник ОГБУ «Шегарское райветуправление»

/ _____ / _____ /
подпись Ф.И.О.

«__» _____ 2015г