

Акт проверки
ОГБУ «Чаинское райветуправление» № 1

г. Томск

06.04.2016

Орган ведомственного контроля, осуществляющего плановую проверку:
Управление ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 17.03.2016 № 40 «О проверке ОГБУ «Чаинское райветуправление».

Основания для проведения проверки:

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 20.11.2015 № 171 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственными заказчиками»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: 28.03.2016 - 11.04.2016.

Проверяемый период: с 01.07.2015 - 27.03.2016.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее - Комиссия):

Матвеева Елена Степановна — начальник отдела правового и информационно-аналитического обеспечения;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Кривенко Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГБУ «Чаинское райветуправление» (далее - Учреждение), 636400, Томская область, Чаинский район, с. Подгорное, ул. Ленинская, 54.

Начальником ОГБУ «Чаинское райветуправление» в период с 01.07.2015 года по 18.10.2015 года являлся Семин А.Л. (назначен на должность распоряжением Администрации Томской области от 17.12.2013 № 944-ра «О назначении начальника областного государственного бюджетного учреждения «Чаинское районное ветеринарное управление»). В период с 19.10.2015 года по 15.02.2016 года заместителем начальника ОГБУ «Чаинское райветуправление» являлась Т.А.Белых (назначена на должность приказом ОГБУ «Чаинское райветуправление» от 19.10.2015 № 220п/с). В период с 16.02.2016 года по 27.03.2016 года начальником ОГБУ «Чаинское райветуправление» являлась Т.А.Белых (назначена на должность распоряжением Администрации Томской области от 16.02.2016 № 100-ра «О назначении на должность начальников областных государственных бюджетных учреждений»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Чаинское районное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 22.11.2011 № 143.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

Учреждением изданы приказы:

- приказ Учреждения от 25.02.2014 № 34 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Чаинское райветуправление»;
- приказ Учреждения от 25.02.2014 № 35 «О контрактном управляющем»;
- приказ Учреждения от 12.01.2016 № 6 «О контрактном управляющем»;
- приказ Учреждения от 12.01.2016 № 9 «О внесении изменений в состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Чаинское райветуправление».

В результате проведения плановой проверки установлено:

Приказом Учреждения от 25.02.2014 № 34 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Чаинское райветуправление» утверждена единая комиссия в составе: председатель комиссии и 5 членов комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке установлено, что два члена Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также приказом Учреждения от 25.02.2014 № 35 «О контрактном управляющем» назначен контрактный управляющий (Великанова Людмила Ивановна), утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке установлено, что контрактный управляющий ОГБУ «Чаинское райветуправление» прошел повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение от 08.05.2014 года № 622400730708, выданное Частным образовательным учреждением высшего образования «Региональный институт бизнеса и управления», а также имеет высшее образование, что подтверждает диплом от 04.07.2006 года № ВСВ 0412743, выданный Негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Томский экономико-юридический институт».

Приказом Учреждения от 12.01.2016 № 9 «О внесении изменений в состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Чаинское райветуправление» внесены изменения в состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Чаинское райветуправление».

Приказом Учреждения от 12.01.2016 № 6 «О контрактном управляющем» назначен новый контрактный управляющий (Трушлякова Дина Анатольевна). Контрактный управляющий имеет высшее образование, что подтверждает диплом от 06.05.2010 года № 3206833, выданный Государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Томский государственный педагогический университет». Также контрактный управляющий прошел профессиональную переподготовку по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждает диплом о профессиональной переподготовке от 16.03.2016 № 143-1-КС-ПП/К-2016, выданный Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Межрегиональная академия повышения квалификации».

1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2016 году.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом от 31.03.2015 г. Минэкономразвития России и Федерального Казначейства России № 182/7н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Закон Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области № 3012 24.12.2015 г., план-график на 2016 год должен быть размещен в срок до 24.01.2016 г.

В соответствии с требованиями пункта 2 Особенности план-график размещения заказов на 2016 год размещен на сайте своевременно – 22.01.2016 г.

Согласно требованиям пункта 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2016 год утвержден 11.01.2016 года. В соответствии с требованиями пункта 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график Учреждения на 2016 год утвержден своевременно - 22.01.2016 года.

Согласно требованию пункта 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2016 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- [211](#) "Заработная плата";
- [212](#) "Прочие выплаты";
- [213](#) "Начисления на выплаты по оплате труда";
- [262](#) "Пособия по социальной помощи населению";
- [290](#) "Прочие расходы" (в части налоговых платежей);
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

На 2016 год Учреждению утверждены предельные объемы бюджетных ассигнований на действующие и принимаемые обязательства в размере 9 273,353 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 8 761,540 тыс. рублей.

Следовательно, совокупный объем закупок должен составлять 511,813 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2016 год с совокупным объемом закупок 511,813 тыс. рублей.

В нарушение требований части 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5 Особенности план-график размещения заказов на 2016 год включает неполную информацию в отношении каждой закупки.

2) В период с 01.07.2015 года по 27.03.2016 года Учреждением были осуществлены следующие закупки у единственного поставщика:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	№ и дата договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора, рублей
Договоры, заключенные во втором полугодии 2015 года				329 100,00
1	ГСМ	№ 5810415/2218Д от 30.12.2015	ООО «РН-Карт-Томск»	50 000,00
2	Электрическая энергия	№ 7004015000035 2 от 22.12.2015	ПАО «Томскэнергосбыт»	100 000,00
3	Услуги водоснабжения	№ 1 от 28.12.2015	МУП Чаинского района «Чаинское ПОЖКХ»	20 000,00
4	Поставка дров смешанных колотых	№ 10/15 от 05.10.2015	ИП Дедюра Анна Сергеевна	96 200,00
5	Поставка дров смешанных колотых	№ 11/15 от 09.11.2015	ИП Дедюра Анна Сергеевна	62 900,00

В нарушение требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не определена начальная (максимальная) цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Выводы:

1. В нарушение требований части 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5 Особенности план-график размещения заказов на 2016 год включает неполную информацию в отношении каждой закупки.

2. В нарушение требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не определена начальная (максимальная) цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств ОГБУ «Чаинское райветуправление» предлагаем:

- не допускать в дальнейшей работе отмеченные в данном акте недостатки;
- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
- повысить ответственность должностного лица, ответственного за осуществления закупок товаров, работ, услуг, за соблюдением законодательства Российской Федерации при

осуществлении закупок;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

Консультант финансово-экономического отдела

С.В.Ластовецкая

Главный специалист отдела правового и
информационно-аналитического обеспечения

А.В.Кривенко

1 экземпляр акта о проведении
проверки получил(а)
Начальник ОГБУ «Чаинское райветуправление»

/ _____ / _____ /
подпись Ф.И.О.

« ____ » _____ 2016г