

**Акт проверки  
ОГБУ «Асиновское райветуправление» № 6**

г. Томск

30.12.2014

**Орган ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль:** Управление ветеринарии Томской области.

**Дата и номер решения о проведении проверки:** распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 26.11.2014 № 136 «А» «О проверке ОГБУ «Асиновское райветуправление».

**Основания для проведения проверки:**

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 04.07.2014 № 81 «Об утверждении плана проведения проверок подведомственных заказчиков за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

**Цель проведения проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Сроки проведения проверки:** 08.12.2014 — 22.12.2014.

**Проверяемый период:** с 01.01.2014 — 30.06.2014.

**Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее - Комиссия):**

Гынгазова Елена Витальевна - заместитель начальника управления;

Ильева Наталья Михайловна - начальник отдела правового и информационно-аналитического обеспечения;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Цинкевич Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

**Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки:** ОГБУ «Асиновское райветуправление» (далее - Учреждение), 636840, Томская область, г. Асино, ул. Никитина, 31.

Начальником ОГБУ «Асиновское райветуправление» в проверяемом периоде являлся Репин Владимир Николаевич (назначен на должность

распоряжением Администрации Томской области от 17.01.2013 № 24-ра «О назначении на должность начальников областных государственных бюджетных учреждений»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Асиновское районное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 21.11.2011 № 142.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

**Учреждением изданы приказы:**

- приказ Учреждения от 30.12.2013 № 69/ОД «О контрактном управляющем»;

- приказ Учреждения от 30.12.2013 № 70/ОД «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Асиновское районное ветеринарное управление».

**В результате проведения плановой проверки установлено:**

Приказом Учреждения от 30.12.2013 г. № 70/ОД «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Асиновское районное ветеринарное управление», утверждена единая комиссия в составе: председатель комиссии и 5 членов комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, а также определен порядок работы единой комиссии .

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке установлено, что один член Единой комиссии прошел повышение квалификации в сфере закупок по программам «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также приказом Учреждения от 30.12.2013 г. № 69/ОД «О контрактном управляющем» назначен контрактный управляющий, утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке установлено, что контрактный управляющий ОГБУ «Асиновское райветуправление» имеет среднее профессиональное образование, что подтверждает диплом о среднем профессиональном образовании № 127943

от 01.07.2013 г., выданный Областным государственным бюджетным учреждением среднего профессионального образования «Томский аграрный колледж», а также удостоверение о повышении квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2013 году № 13851261847 и удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2013 году № 13841261818, выданные Негосударственным учреждением дополнительного образования «Региональный институт повышения квалификации руководителей и специалистов».

### **1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 году.**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 г. Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 19.12.2013 г. № 1688, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 19.01.2014 г.

Согласно требованию пункта 2 Особенности план-график размещения заказов на 2014 год размещен на сайте своевременно – 25.12.2013 г.

Согласно пункту 4 приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 20.09.2013 № 544 и Федерального казначейства № 18н, план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть план-график определяет совокупный годовой объем закупок.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2014 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- [211](#) "Заработная плата";
- [212](#) "Прочие выплаты";
- [213](#) "Начисления на выплаты по оплате труда";
- [262](#) "Пособия по социальной помощи населению";
- [290](#) "Прочие расходы" (в части налоговых платежей) ;
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

В 2013 году Учреждением были заключены договоры сроком действия с 10.01.2014 г. по 31.12.2014 г. на общую сумму 928,85594 тыс. рублей.

В 2014 году Учреждению утвержден ПФХД на сумму 8 926,000 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 7142,546 тыс. рублей. Следовательно, совокупный объем закупок должен составлять 854,59806 тыс. рублей. В нарушение пункта 4 вышеуказанного приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с совокупным объемом закупок 744,06808 тыс. рублей. План-график размещен на портале закупок в разделе сайта «94-ФЗ».

2) В 1 полугодии 2014 года Учреждением было размещено на официальном сайте 3 заказа путем проведения электронного аукциона.

**1. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд областного государственного бюджетного учреждения «Асиновское районное ветеринарное управление» во 2 квартале 2014 года № 0365200014541000001 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 110 997,43 рублей размещено на официальном сайте 01.04.2014 г.**

Данная закупка была предусмотрена планом-графиком в январе 2014 года. В соответствии с пунктом 6 Особенности изменение в план-график по объекту закупки вносится не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки. В нарушение данного пункта Особенности изменение в план-график было

внесено 27.03.2014г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 09.04.2014 г. в 10:20 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 11.04.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 14.03.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 11.04.2014 г.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 15.04.2014 № 37). Заключение данного контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 18.04.2014 № 42-04-0150).

**2. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд областного государственного бюджетного учреждения «Асиновское районное ветеринарное управление» в 3 квартале 2014 года № 0365200014541000002 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 119 985,48 рублей размещено на официальном сайте 26.05.2014 г.**

Данная закупка была предусмотрена планом-графиком в январе 2014 года. В соответствии с пунктом 6 Особенности изменение в план-график по объекту закупки вносится не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки. В нарушение данного пункта Особенности изменение в план-график было внесено 26.05.2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 03.06.2014 г. в 09:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 04.06.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 09.06.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 04.06.2014 г.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 09.06.2014 № 62). Заключение данного контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 15.06.2014 № 42-04-0409).

**3. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку молока питьевого для нужд областного государственного бюджетного учреждения «Асиновское районное ветеринарное управление» во 2 полугодии 2014 года № 0365200007514000003 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 58 794,00 рублей размещено на официальном сайте 03.06.2014 г.**

Данная закупка была предусмотрена планом-графиком в июне 2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 11.06.2014 г. в 09:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 16.06.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 19.06.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.06.2014 г.).

3) В 1 полугодии были осуществлены 6 закупок у единственного поставщика.

Наименование товара, работ, услуг	№ и дата договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора, рублей
Холодное водоснабжение	№ 39 от 01.06.2014	ООО «Асиновский водоканал»	6 480,59
Услуги сотовой радиотелефонной связи	№ 21137344 от 01.06.2014	«ЗАО «РТ-Мобайл»	8 145,26
Медицинский осмотр	№ 39/2014 от 19.06.2014	ОГБУЗ «Асиновская районная больница»	44 315,00
Поставка дров	Б/н от 25.03.2014	ИП Старобахин Г.В.	40 800,00
ОСАГО	№ 67008020-7002010984-170414 от 17.04.2014	ООО «Росгосстрах»	4 232,30
Запасные части к автомобилям	Б/н от 16.06.2014	ИП Пасынков А.И.	6 050,00

В нарушение части 2 пункта 15 Приложения № 2 к совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" от 27 декабря 2011 г. № 761/20н Учреждением не были изменены планируемый срок и способ размещения заказа на приобретение дров.

В соответствии с пунктом 6 Особенности изменение в план-график по объекту закупки вносится не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки. В нарушении данного пункта в план-график не были внесены следующие объекты закупки: ОСАГО, холодное водоснабжение, услуги сотовой радиотелефонной связи, приобретение запасных частей к автомобилям. Объект закупки - медицинский осмотр, в соответствии с планом-графиком от 27.03.2014 г., был отменен Учреждением. Фактически данная закупка состоялась 19.06.2014 г.

#### **Выводы:**

1. В двух случаях в нарушение пункта 6 Особенности нарушен срок

