

**Акт проверки**  
**ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» № 3**

г. Томск

10.11.2014

**Орган ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль:** Управление ветеринарии Томской области.

**Дата и номер решения о проведении проверки:** распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 10.10.2014 № 117 «О проверке ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление».

**Основания для проведения проверки:**

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 04.07.2014 № 81 «Об утверждении плана проведения проверок подведомственных заказчиков за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

**Цель проведения проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Сроки проведения проверки:** 20.10.2014 — 31.10.2014.

**Проверяемый период:** с 01.01.2014 — 30.06.2014.

**Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки (далее - Комиссия):**

Гынгазова Елена Витальевна - заместитель начальника управления;

Ильева Наталья Михайловна - начальник отдела правового и информационно-аналитического обеспечения;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Цинкевич Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

**Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки:** ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление» (далее - Учреждение), 636300, Томская область, Кривошеинский район, с. Кривошеино, ул. Заводская, 14 а.

Начальником ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление» в проверяемом периоде являлся Полтев Алексей Владимирович (назначен на должность распоряжением Администрации Томской области от 11.07.2012 № 652-ра «О назначении начальника областного государственного бюджетного учреждения «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление», утвержденного приказом Управления ветеринарии Томской области от 25.11.2011 № 155.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

**Учреждением изданы приказы:**

- приказ Учреждения от 27.12.2013 № 44 «О контрактном управляющем»;
- приказ Учреждения от 27.12.2013 № 45 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление»;
- приказ Учреждения от 24.03.2014 № 09 «О внесении изменений в приказ «О контрактном управляющем» от 27.12.2013 № 44»;
- приказ от 24.03.2014 № 10 «О внесении изменений в приказ «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» от 27.12.2013 № 45».

**В результате проведения плановой проверки установлено:**

Приказом Учреждения 27.12.2013 № 45 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление», утверждена единая комиссия в составе: председатель комиссии и 4 члена комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, а также определен порядок работы единой комиссии .

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. При проверке установлено, что три члена Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок по программам «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Подготовка контрактных управляющих в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд», один - по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также приказом Учреждения от 27.12.2013 № 44 «О контрактном

управляющем» назначен контрактный управляющий, утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. При проверке установлено, что контрактный управляющий ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление» имеет высшее образование, что подтверждает диплом о высшем профессиональном образовании № 08254 от 28.12.2011 г., выданный Негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия», а также удостоверение о повышении квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2013 году № 1361126714 и удостоверение о повышении квалификации по программе «Подготовка контрактных управляющих в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в 2013 году № 1360126690, выданные Негосударственным учреждением дополнительного образования «Региональный институт повышения квалификации руководителей и специалистов».

Приказом Учреждения от 24.03.2014 № 09 внесены изменения в приказ «О контрактном управляющем» от 27.12.2013 № 44» в части смены контрактного управляющего (Фикс Наталья Ивановна).

Во исполнение требования части 6 статьи 38 Федерального закона № 44 - ФЗ контрактный управляющий имеет высшее образование, что подтверждает диплом № ВСГ 4007037 от 17.12.2009 г., выданный Государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Томский политехнический университет», а также удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2014 году № 00 1234, выданное Автономной некоммерческой организацией Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ».

Приказом от 24.03.2014 № 10 внесены изменения в приказ «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» от 27.12.2013 № 45» в части изменения состава комиссии.

Во исполнение требования части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в состав комиссии входят преимущественно лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок: три члена Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок по программе «Контрактная

система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 году.**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 г. Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 19.12.2013 г. № 1688, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 19.01.2014 г.

В соответствии с требованиями пункта 2 Особенности, план-график на 2014 год размещен 17.01.2014г. на сумму 917,77692 тыс. рублей в разделе сайта «94-ФЗ», тогда как следовало разместить в разделе сайта «44-ФЗ». При обнаружении того, что план-график был размещен в ненадлежащем разделе сайта, он был аннулирован 17.01.2014г. и размещен повторно 03.02.2014г. на сумму 278,63753 тыс. рублей. Пояснения прилагаются.

Согласно пункту 4 приказа 20.09.2013 Минэкономразвития Российской Федерации от № 544 и Федерального казначейства № 18н, план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111

Федерального закона N 44-ФЗ, то есть план-график определяет совокупный годовой объем закупок.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2014 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- [211](#) "Заработная плата";
- [212](#) "Прочие выплаты";
- [213](#) "Начисления на выплаты по оплате труда";
- [262](#) "Пособия по социальной помощи населению";
- [290](#) "Прочие расходы" (в части налоговых платежей) ;
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

В 2014 году Учреждению утвержден план ПФХД на сумму 13 412,000 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 11963,269 тыс. рублей, следовательно, совокупный объем закупок должен составлять 1 448,731 тыс. рублей. В нарушение пункта 4 вышеуказанного приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, на Официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с совокупным объемом закупок 278,63753 тыс. рублей.

2) В 1 полугодии 2014 года Учреждением было размещено на официальном сайте 4 заказа путем проведения электронного аукциона.

**1. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующего средства (перекись водорода, спирт этиловый 95 %) для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» № 0365200007514000001 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 12 406,87 рублей размещено на официальном сайте 26.02.2014 г.**

Дата и время окончания подачи заявок установлены 07.03.2014 г. в 11:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 11.03.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 14.03.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана несоответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 11.03.2014 г.).

*Комиссии не представлена на проверку заявка от единственного участника на право участия в электронном аукционе. В связи с чем не представляется возможным проверить ее на соответствие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ. Электронная площадка РТС-ТЕНДЕР не дает права просмотра единственной заявки, поскольку закупка уже завершена.*

**2. Извещение о проведении электронного аукциона на предоставление услуг по поверке лабораторного оборудования для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» № 0365200007514000002 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 44 662,54 рублей размещено на официальном сайте 27.02.2014 г.**

Дата и время окончания подачи заявок установлены 11.03.2014 г. в 11:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 14.03.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 17.03.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.03.2014 г.).

**3. Извещение о проведении электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» № 0365200007514000003 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 223 710,74 рублей размещено на официальном сайте 21.04.2014 г.**

Дата и время окончания подачи заявок установлены 29.04.2014 г. в 12:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок

назначен на 05.05.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 08.05.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана несоответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 30.04.2014 г.).

4) Учреждение повторно размещает на официальном сайте 30.04.2014 г. **извещение о проведение электронного аукциона на поставку нефтепродуктов через АЗС (АЗК) по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление» № 036520000751000004** с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 223 710,74 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 14.05.2014 г. в 12:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 16.05.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 19.05.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

Документация об электронном аукционе соответствует требованиям статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.05.2014 г.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 21.05.2014 № 134 «О согласовании заключения контракта с единственным поставщиком»). Заключение данного

контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 02.06.2014 № 42-04-0294).

**Выводы:**

1. Комиссии не представлена на проверку заявка от единственного участника на право участия в электронном аукционе на поставку дезинфицирующего средства (перекись водорода, спирт этиловый 95 %) для нужд ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветеринарное управление». В связи с чем не представляется возможным проверить ее на соответствие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ. Электронная площадка РТС-ТЕНДЕР не дает права просмотра единственной заявки, поскольку закупка уже завершена.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

Заместитель начальника управления

Е.В.Гынгазова

Начальник отдела правового и  
информационно-аналитического обеспечения

Н.М.Ильева

Консультант финансово-экономического отдела

С.В.Ластовецкая

Главный специалист отдела правового и  
информационно-аналитического обеспечения

А.В.Цинкевич

1 экземпляр акта о проведении  
проверки получил(а)  
Начальник ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление»

/ \_\_\_\_\_ /  
подпись Ф.И.О.

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014г