

Акт
проведения плановой документарной проверки ОГБУ «Колпашевское
межрайонное ветеринарное управление» № 1

г. Томск

18.09.2014

Орган ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль: Управление ветеринарии Томской области.

Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение Управления ветеринарии Томской области от 14.08.2014 № 88 «А» «О проверке ОГБУ "Колпашевское межрайонное ветеринарное управление"».

Основания для проведения проверки:

- приказ Управления ветеринарии Томской области от 04.07.2014 № 81 «Об утверждении плана проведения проверок подведомственных заказчиков за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок»;

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: 25.08.2014 г. - 08.09.2014 г.

Проверяемый период: с 01.01.2014 г. по 30.06.2014 г.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки:

Гынгазова Елена Витальевна - заместитель начальника управления;

Ластовецкая Светлана Владимировна - консультант финансово-экономического отдела;

Цинкевич Анна Владимировна - главный специалист отдела правового и информационно-аналитического обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» (далее - Учреждение), 636460, Томская область, г. Колпашево, ул. Обская, 45.

Начальником ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» в проверяемом периоде являлась: Овчинникова Луиза Николаевна (назначена на

должность распоряжением Администрации Томской области от 09.12.2009 № 891-ра «О назначении начальников областных государственных учреждений»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного государственного бюджетного учреждения «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление», утвержденного Приказом Управления ветеринарии Томской области от 25.11.2011 № 156.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

Учреждением изданы приказы:

-приказ от 10.01.2014 № 01 «О контрактном управляющем»;

-приказ от 10.01.2014 № 02 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Межрайонное ветеринарное управление».

В результате проведения плановой проверки установлено:

В приказе от 10.01.2014 № 02 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Межрайонное ветеринарное управление» в ряде случаев наименование Учреждения не соответствует Уставу, согласно которому оно осуществляет свою деятельность.

В 2014 году, в соответствии с приказом от 10.01.2014 № 02 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУ «Межрайонное ветеринарное управление», утвержден состав единой комиссии: председатель комиссии и 5 членов комиссии, что соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, а также определен порядок работы комиссии согласно Приложению 2 к указанному приказу.

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. При проверке установлено, что два члена Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», один - по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также в 2014 году, в соответствии с приказом от 10.01.2014 № 01 «О контрактном управляющем», назначен контрактный управляющий, а также утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. При проверке установлено, что контрактный управляющий ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» имеет высшее образование, что подтверждает диплом о высшем профессиональном образовании № 44815 от 26.03.2012 г., а

также удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2013 году № ЦПКСГ-45.

1) Анализ плана–графика размещения заказов в 2014 году.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают на сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год (далее - план-график) по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Особенности размещения на Официальном сайте РФ планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год, утвержденных совместным приказом от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н (далее - Особенности), планы-графики размещаются на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 19.12.2013 № 1688, которое вступило в силу 01.01.2014 г. Следовательно, план-график на 2014 год должен быть размещен в срок до 01.02.2014г. Фактически **план-график размещения заказов на 2014 год размещен на сайте своевременно – 17.01.2014 г.**

Согласно пункта 4 приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона N 44-ФЗ, то есть план-график определяет совокупный годовой объем закупок.

В целях определения совокупного годового объема закупок Учреждение вправе использовать план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) на 2014 г. Для исчисления суммы средств, направленных на осуществление всех закупок учреждения-заказчика, необходимо из итоговой суммы, предусмотренной ПФХД, вычесть запланированные расходы по следующим статьям КОСГУ:

- 211 "Заработная плата";
- 212 "Прочие выплаты";
- 213 "Начисления на выплаты по оплате труда";
- 262 "Пособия по социальной помощи населению";
- 290 "Прочие расходы" (в части налоговых платежей) ;
- расходы учреждения, связанные с направлением работников в служебную командировку (закупка через подотчетных лиц).

Оставшаяся сумма и будет представлять размер средств, направленных на осуществление всех закупок товаров (работ, услуг) данного Учреждения.

В 2014 году Учреждению утвержден план ПФХД на сумму 12 146,7 тыс. рублей, из них расходы по вышеуказанным статьям КОСГУ составляют 10 864,526 тыс. рублей, следовательно, совокупный объем закупок должен быть в размере 1 382,174 тыс. рублей. В нарушение пункта 4 приказа от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н, на официальном сайте РФ размещен план-график Учреждения на 2014 год с совокупным объемом закупок 1 094,00520 тыс. рублей.

2) В 2014 году Учреждением был размещен заказ на приобретение бензина автомобильного путем проведения электронного аукциона.

Для проведения электронного аукциона Учреждение привлекло специализированную организацию Общество с ограниченной ответственностью «Агентство электронных торгов» (договор оказания услуг от 12.02.2014 г. № 02/14-8з).

В соответствии с планом-графиком, опубликованным на официальном сайте 17.01.2014, начальная максимальная цена контракта составляла 203, 49402 тыс. рублей. 18.02.2014 было внесено изменение в план-график на данную закупку, в связи с изменением более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного с АЗС по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление» во 2 и 3 квартале 2014 года № 0365200016514000001 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 170,111 тыс. рублей размещено на официальном сайте 18.02.2014 г.

В соответствии с пунктом 6 Особенности изменение в план-график по объекту закупки вносится не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки. В нарушении данного пункта изменение в план-график было внесено 18.02.2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 26.02.2014 г. 12:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приказом от 18.02.2014 № 8 «О создании Единой

комиссии по осуществлению закупки нефтепродуктов для нужд ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление», утвержден состав единой комиссии: председатель комиссии и 4 члена комиссии.

По данному аукциону комиссией принято решение от 20.02.2014 г. об отмене определения поставщика. Срок принятия данного решения соответствует требованиям части 1 статьи 36 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 36 Федерального закона № 44-ФЗ решение об отмене определения поставщика размещено в единой информационной системе 20.02.2014 г.

Учреждение повторно размещает извещение о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного с АЗС по пластиковым (топливным) картам для нужд ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление» во 2 и 3 квартале 2014 года № 0365200016514000002 с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 170, 031 тыс. рублей размещено на официальном сайте 24.02.2014 г.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 04.03.2014 г. 12:00 по местному времени, что соответствует требованиям части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок рассмотрения первых частей заявок назначен на 06.03.2014 г., что соответствует требованиям части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию, соответствующую требованиям статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Днем проведения электронного аукциона назначен 11.03.2014 г., то есть требования части 3 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ соблюдены.

Документация об электронном аукционе соответствует требованиям статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Данная заявка признана соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, и документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 контракт заключается с участником в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Таким образом, Учреждением были направлены документы на согласование в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверки (письмо от 14.03.2014 № 39 «О согласовании заключения контракта с единственным поставщиком»). Заключение данного контракта было согласовано Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (письмо от 19.03.2014 № 42-04-0057).

3) При проверке заказов, размещенных у единственного поставщика, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки

товара, работы, услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

В первом полугодии 2014 года были заключены следующие договоры:

Наименование товара, работ, услуг	№ и дата договора (контракта)	Поставщик	Сумма договора, рублей
Подписка на журнал «Советник бухгалтера государственного и муниципального издания»	№ 103-12-2014 от 20.01.2014	ООО «Издательский Дом «Советник бухгалтера»	10 164,0
Поставка бензина автомобильного	№ 5810419/0274Д от 01.01.2014	ООО «РН-Карт-Томск»	92597,2
Проведение периодических медицинских осмотров	№ 86 от 03.03.2014	ОГБУЗ «Верхнекетская РБ»	8 375,0

Годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93, можно будет оценить по окончании текущего года.

В нарушение частей 3, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которых контракт на закупку товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать расчет и обоснование цены контракта. Комиссией установлено, Учреждением не был произведен расчет и обоснование цены контракта по договору от 01.01.2014 № 5810414/0274Д на сумму 92,5972 тыс. рублей.

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ, действие положений частей 3, 4 статьи 93, в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года, в связи с чем, расчет и обоснование цены контракта не являются обязательными.

4) В соответствии со статьей 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Учреждение осуществляло ведение реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов. Нарушений не установлено.

Выводы:

1. В одном случае в нарушение пункта 6 Особенности нарушен срок внесения изменений в план-график при осуществлении закупки на поставку бензина автомобильного с АЗС по пластиковым (топливным) картам для нужд

ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветеринарное управление» во 2 и 3 квартале 2014 года.

2. В одном случае в нарушение частей 3, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением не был произведен расчет и обоснование цены контракта. В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ, действие положений частей 3, 4 статьи 93, в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года, в связи с чем, расчет и обоснование цены контракта не являются обязательными.

Акт составлен в 2 (двух) экземплярах

Консультант финансово-экономического отдела

С.В.Ластовецкая

Главный специалист отдела правового и
информационно-аналитического обеспечения

А.В.Цинкевич

1 экземпляр акта о проведении
проверки получил(а)

/ _____ / _____ /
подпись Ф.И.О.

« ___ » _____ 2014г.