

Доклад об осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Томской области в 2016 году

Раздел 1 «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии»

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона РФ «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Отличительной особенностью ветеринарного законодательства является три блока нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу.

В первый блок входят акты, принятые в советские времена до введения в действие Конституции Российской Федерации. Эти нормативные документы составляют основу технического регулирования в сфере ветеринарии.

Второй блок составляют международные нормативные правовые акты. С 2010 года приняты ряд нормативных актов Таможенного союза: технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе». Часть 4 ст. 15 Конституции РФ устанавливают, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Таким образом, документы таможенного союза имеют приоритет перед национальным законодательством.

Третий блок составляют иные нормативные правовые акты, содержащие нормы ветеринарного законодательства.

Из-за большого количества нормативных документов разного времени издания в системе нормативных правовых актов ветеринарного законодательства наблюдается большое количество противоречий, коллизий и пробелов.

1. Например, приказом Минсельхоза России от 19.05.2016 №194 были утверждены Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства.

В то же время данная сфера регулируется Ветеринарно-санитарными правилами содержания пчел, утвержденными Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 15 декабря 1976 г., Инструкцией о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утв. Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 17 августа 1998 г., Ветеринарно-санитарными правилами для специализированных пчеловодческих хозяйств (ферм) и требованиями при их проектировании и строительстве, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 4 декабря 1974 года.

После издания Приказа Минсельхоза РФ от 19.05.2016 №194 данные документы не отменялись и не приводились в соответствие. В результате, требования, установленные указанными нормативными документами, противоречат друг другу, т.е. на-

блюдается коллизия норм права, наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды.

Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденных приказом Минсельхоза России от 19 мая 2016 №194	Ветеринарно-санитарные правила содержания пчел, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 15 декабря 1976 г	Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утв. Минсельхозпродом РФ 17.08.1998 N 13-4-2/1362	Ветеринарно-санитарными правилами для специализированных пчеловодческих хозяйств (ферм) и требованиями при их проектировании и строительстве, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 4 декабря 1974 года.
10. Пасеки, а также ульи с пчелами, вывезенными на медосбор, следует размещать на расстоянии не менее 100 метров от медицинских и образовательных организаций, детских учреждений, учреждений культуры, границ полосы отвода автомобильных дорог федерального значения, железных дорог, а также не менее 500 метров от предприятий кондитерской и химической промышленности.	1.1. Пасеки (точки) располагают в благополучной местности по карантинным болезням пчел на сухих и защищенных от холодных ветров местах, богатых медоносной растительностью, на расстоянии не ближе 500 м от шоссейных и железных дорог и 5 км от предприятий кондитерской и химической промышленности.	Пасеки размещают на сухих, освещенных солнцем, защищенных от ветра местах, не ближе 500 м от шоссейных и железных дорог, пилюрам, высоковольтных линий электропередачи и 5 км от предприятий кондитерской и химической промышленности, аэродромов, военных полигонов, радиолокационных, радио- и телевещательных станций и прочих источников микроволновых излучений.	3.3. Пасеки пчеловодческого хозяйства размещают на расстоянии не менее 1 км от животноводческих и птицеводческих строений, 5 - 7 км от пасек других хозяйств, а также предприятий кондитерской или химической промышленности. Разрыв от товарной пасеки до репродуктивной и карантинной должен быть не менее 5 - 7 км.

По тексту указанных нормативных документов таких разночтений много. Данная ситуация создает правовую неопределенность и неблагоприятна как для пасечников, так и для органов, осуществляющих государственный ветеринарный надзор, призванных контролировать исполнение законодательства в сфере ветеринарии.

2. В 1996 году были приняты и до сих пор действуют Ветеринарные правила «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 6.Сибирская язва. ВП 13.3.1320-96» (далее — Ветеринарные правила).

Согласно пункту 3.6. Ветеринарных правил угрожаемой территорией считаются хозяйства, населенные пункты, административные районы, где имеется угроза возникновения случаев заболевания животных или людей. Границы угрожаемой терри-

террии определяют ветеринарные органы, учитывая эпизоотическую ситуацию, почвенно-географические, природно-климатические условия и хозяйственно-экономические связи хозяйств, населенных пунктов, заготовительных и перерабатывающих организаций и предприятий (перегоны животных на сезонные пастбища, наличие рынков, кожевенно-сырьевых предприятий, заготовительных баз и др.).

Согласно п. 2.8.5. СП 3.1.7.2629-10 «Профилактика сибирской язвы» угрожаемой территорией считаются животноводческие хозяйства, населенные пункты, административные районы, где имеется угроза возникновения случаев заболевания животных или людей сибирской язвой. Границы угрожаемой территории определяют органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор с учетом эпизоотической ситуации, почвенно-географических, природно-климатических условий и хозяйственно-экономических связей хозяйств, населенных пунктов, заготовительных и перерабатывающих организаций и предприятий (перегоны животных на сезонные пастбища, наличие рынков, кожевенно-сырьевых предприятий, заготовительных баз и другие).

Таким образом, санитарные и ветеринарные правила по-разному определяют, какие органы должны устанавливать границу угрожаемой территории, где имеется угроза возникновения случаев заболевания животных или людей сибирской язвой.

Помимо этого в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона РФ от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" входят как федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора и подведомственные ему территориальные органы и организации, так и уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения. В пункте 3.6 Ветеринарных правил не определено, какие из указанных государственных ветеринарных органов имеются ввиду.

Вместе с тем в ветеринарном законодательстве содержится термин «регионализация». Согласно статье 2.6. Закона РФ от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" регионализация территории Российской Федерации (определение статуса по заразной болезни животных территории Российской Федерации или ее части, ограниченной естественными или искусственными преградами и (или) границами территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований либо их сочетанием) проводится федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

Во исполнение данного положения Закона приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. N 635 утверждены Ветеринарные правила проведения регионализации территории Российской Федерации. В перечень болезней, по которым проводится регионализация, включена сибирская язва. Семантически термин «регионализация» включает в себя «определение угрожаемых территорий», но из-за различной терминологии, используемой в нормативных правовых актах определить это можно только путем их «толкования».

Таким образом, наблюдается коллизия норм права, наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды.

3. Вступивший с 13 июля 2015 года Федеральный закон от 13.07.2015 №243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установил, что с 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится в электронной форме. До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров (статья 4 Закона).

Установив необходимость оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде ч.2 ст. 4.1 Закона РФ от 14.05.1993 N 4979-1 «О ветеринарии» закрепила, что оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии. Создание, развитие и эксплуатация Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее - ГИС) осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. 7 ноября 2016 года вышло постановление Правительства РФ N 1140 "О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии". Однако данный документ не определил, какая именно информационная система должна использоваться в качестве федеральной государственной информационной системы. В приказе Минсельхоза от 27.12.2016 №589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» название государственной информационной системы также не раскрывается. При этом в некоторых уже осуществляется оборот подконтрольных товаров с использованием «государственной информационной системы» не определенной до настоящего времени.

Приведенный анализ отдельных нормативных актов в сфере ветеринарии показывает, что «система ветеринарного законодательства» не отвечает критериям системности. Нормативные правовые акты, содержащие нормы ветеринарного законодательства, не увязаны между собой, что не позволяет им выполнять регулирующую функцию. Для определения целей и реализации задач ветеринарии, обеспечивающих достижение поставленных целей, необходимо переработать и пересмотреть систему нормативных правовых актов в сфере ветеринарии.

Раздел 2 «Организация государственного контроля (надзора)»

Сведения об организационной структуре Управления ветеринарии Томской области

Общее количество структурных единиц	из них: количество структурных единиц, осуществляющих функции по контролю (надзору)
6	1 (Комитет государственного ветеринарного надзора)

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций
Управления ветеринарии Томской области

Функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций
1. Основная функция - осуществление регионального государственного ветеринарного надзора	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии", Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утв. Решением Комиссии Таможенного от 09 декабря 2011 г. № 880; Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013г. № 68; Таможенный регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013г. № 67, Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза, утв. Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317; Постановление Администрации Томской области от 14.02.2014 N 41а «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Томской области», Административный регламент осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Томской области, утвержденный приказом Управления ветеринарии Томской области от 30.05.2014 № 68.
2. Вспомогательные (обеспечительные функции):	
2.1.Проведение исследований,	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии", Постановление Администрации

направленных на установление причин, условий возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства	Томской области от 14.02.2014 N 41а «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Томской области», Административный регламент осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Томской области, утвержденный приказом Управления ветеринарии Томской области от 30.05.2014 № 68
2.2. Установление и отмена ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации	Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-І "О ветеринарии", Приказ Минсельхоза РФ от 19.12.2011 N 476 "Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)"
2.3. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов в целях определения возможности дальнейшего использования или уничтожения таких продуктов	Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утв. Решением Комиссии Таможенного от 09 декабря 2011 г. № 880; Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1263 "Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении" Приказ Минсельхоза РФ от 6 мая 2008 г. N 238 "Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения"
2.4. Мониторинг качества, безопасности пищевых продуктов	Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2000 г. N 883 "Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения"

Управление ветеринарии Томской области осуществляет взаимодействие с иными контролирующими органами в форме обмена информацией, необходимой для реализации соответствующих полномочий.

Организации, подведомственные Управлению ветеринарии Томской области, функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора не осуществляют.

Обращения об аккредитации экспертов, привлекаемых на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в Управление ветеринарии Томской области не поступали.

Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств		
		Всего (тыс. руб.)	из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)	Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.)
13934,7	13934,7	13934,7	13934,7	74,5

Сведения о штатной численности работников Управления, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

Штатная численность должностей (ставок) непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (ед.)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек)	из них: прошедших повышение квалификации за отчетный период, (человек)
19	18	0

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 9,8 контрольно-надзорных мероприятия.

К проведению мероприятий по контролю привлекалась одна аккредитованная организация.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2016 году государственными ветеринарными инспекторами Комитета государственного ветеринарного надзора Управления ветеринарии Томской области проведено – 187 проверок.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения за период 2016 года - 73, из них количество юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным – 45.

Количество прекративших свою деятельность организаций в 2016 году – 3.

В 2016 году в органы прокуратуры направлено заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок – 16, отказано в согласовании – 11.

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверки не проводились.

Всего за год вынесено 165 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено штрафов на сумму 1077 тысяч рублей. Взыскано штрафов в сумме 870 тысяч рублей.

В рамках мероприятий по контролю экспертной организацией проведено 371 лабораторное исследование.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

**Раздел 5. Действия органов государственного контроля
(надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных
требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

	Всего за отчетный период	при плановых проверках	при внеплановых проверках
Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии (ед.)	178	149	29
Количество назначенных административных наказаний по результатам проверок (ед.)	165	137	28
Количество принятых мер по приостановлению реализации продукции животного происхождения (ед.)	174		
Выявлено и изъято из оборота некачественной и опасной продукции животного происхождения (тонн)	128,6		

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля) отсутствуют.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Показатели эффективности государственного ветеринарного надзора

Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей в 2016 году	Значения показателей в 2015 году
Выполнение плана проведения проверок (доля проведения плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок).	%	97,3	86,6
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.	%	68,7	52
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	%	0	0
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностному лицу применены меры дисциплинарного, административного наказания.	%	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области, деятельность которых подлежит государственному ветеринарному надзору)	%	4,1	4,3
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,3	1,2
Доля проведенных внеплановых проверок	%	41,1	51,8
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	%	37,7	41,6
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано	%	9,1	16,6

возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)			
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	40,6	41,3
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	100	100
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	%	90,7	86
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие	%	31,4	22,7

непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)			
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0,5	2,9
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	%	80,7	44
Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (тыс. рублей)	тыс. рублей	6,6	9,8
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	%	0	0

Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

1. Одной из основных проблем для Управления ветеринарии Томской области при осуществлении государственного ветеринарного надзора продолжает оставаться дублирование контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии со стороны

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Связи с чем полагаем целесообразным и обоснованным наделить контрольно-надзорными полномочиями исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области ветеринарии следующими полномочиями, осуществляющимися в настоящее время:

- Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

Государственный ветеринарный надзор:

1) федеральный государственный ветеринарный надзор, за исключением ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

2) федеральный государственный надзор в сфере обращения с лекарственными средствами в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

3) лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами, места осуществления деятельности которых находится на территории двух и более субъектов Российской Федерации;

4) государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении закупок для государственных нужд, за исключением фитосанитарного надзора и контроля;

Государственный фитосанитарный надзор:

1) федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор:

1) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства в части:

а) контроль обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов животного и растительного происхождения при их изготовлении, хранении, перевозке и реализации (принципы «от стойла к столу» «от поля к столу»);

б) надзор за утилизацией или уничтожением некачественной и опасной для человека пищевой продукции;

в) контроль соблюдения правил продажи продовольственных товаров в части, касающейся обеспечения их качества и безопасности.

В настоящее время субъекты предпринимательства с целью подтверждения безопасности пищевой продукции на разных этапах вынуждены обращаться в несколько организаций.

Например, субъект предпринимательства, осуществляющий деятельность по производству молочной продукции, в соответствии с законодательством для подтверждения безопасности и качества кормов обращается в Государственную станцию агрохимической службы, сырого молока - в ветеринарную службу, за подтверждением качества готовой продукции - в органы Роспотребнадзора.

В то же время, существующая структура ветеринарных служб субъектов Российской Федерации в полной мере способна оказывать полный спектр лабораторных услуг на всех этапах производства, переработки, хранения, реализации пищевой продукции по принципу «от стойла к столу».

Необходимость передачи вышеуказанных контрольно-надзорных полномочий по принципу «от стойла к столу» одному органу также необходима с целью исключения избыточных административных процедур для хозяйствующих субъектов.

Передача всех вышеуказанных контрольно-надзорных полномочий одному органу будет способствовать:

- снижению риска нанесения вреда жизни и здоровью населению региона;
- исключению дублирования надзорных полномочий и снижению административных барьеров;
- снижению соотношения затрат на обеспечение контрольно-надзорных функций и полномочий и качества их реализации;
- повышению доходной части областного бюджетов субъектов Российской Федерации;
- снижению издержек для предпринимателей;
- улучшению регионального инвестиционного климата.

2. Практическая деятельность Управления ветеринарии показывает, что в отношении таких поднадзорных ветеринарной службе объектов как скотомогильники и иные объекты утилизации биологических отходов существует реальная необходимость в более частом чем один раз в 3 года проведении проверок.

Для надлежащей реализации возложенных на Государственную ветеринарную службу функций в сфере государственного ветеринарного надзора, устранения существующих противоречий в нормативных правовых актах необходимо: дополнить часть 9 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" положением, предусматривающим, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере утилизации биологических отходов плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года.

Соответственно внести изменения в Перечень видов деятельности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. N 944 установив, что в отношении субъектов, осуществляющих утилизацию биологических отходов, проверки проводятся два раза в год (весной и осенью).

3. Необходимо разработать нормативные правовые акты с целью реализации Закона «О ветеринарии» в новой редакции, актуализировать устаревшие нормативные документы, ликвидировать многочисленные пробелы в правовом регулировании в сфере ветеринарии.